



**VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA**

**EKONOMICKÁ FAKULTA**

**KATEDRA**

**VEŘEJNÉ EKONOMIKY**

**Analýza využití zdrojů Evropské unie v Rožnově pod Radhoštěm**

**Analysis of Utilization of European Union Resources in Rožnov pod Radhoštěm**

Student: Renata Juračáková

Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.

Valašské Meziříčí 2018

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

# Zadání bakalářské práce

Student: Renata Juračáková

Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa

Téma: Analýza využití zdrojů Evropské unie v Rožnově pod Radhoštěm  
Analysis of Utilization of European Union Resources in Rožnov pod  
Radhoštěm

Jazyk vypracování: čeština

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Zdroje Evropské unie v České republice
3. Analýza využití zdrojů EU v regionu soudržnosti Střední Morava
4. Zhodnocení využití zdrojů EU v Rožnově pod Radhoštěm
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

CVIK, Eva Daniela. Právní aspekty financování regionů soudržnosti. Ostrava: Key Publishing s. r. o., 2016. 162 s. ISBN 978-80-7418-262-4.

KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.

ZAHRADNÍK, Petr. Kohezní politika Evropské unie. Praha: C. H. Beck, 2017. 656 s. ISBN 978-80-7400527-5.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **doc. Ing. Martina Halásková, Ph.D.**

Datum zadání: 24.11.2017

Datum odevzdání: 11.05.2018

doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

prof. Dr. Ing. Zdeněk Zmeškal  
děkan fakulty

Prohlašuji, že jsem celou práci, včetně příloh vypracovala samostatně.

Ve Valašském Meziříčí 11.5.2018



Renata Juračáková

## Obsah

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>5</b>
<b>2. ZDROJE EVROPSKÉ UNIE V ČESKÉ REPUBLICE .....</b>	<b>7</b>
2. 1 POLITIKA HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI.....	7
2.1.2 POJETÍ POLITIKY HOSPODÁŘSKÉ A SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOSTI .....	8
2.1.3 PRINCIPY A ÚZEMNÍ VYMEZENÍ POLITIKY HSS.....	10
2. 2 FINANČNÍ ZDROJE EU PRO ČR .....	14
2.2.1 STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY .....	14
2. 3 ZDROJE EU PRO ČR Z OPERAČNÍCH PROGRAMŮ .....	16
2.3.1 ZDROJE EU V ČR 2007-2013 .....	16
2.3.2 ZDROJE EU V ČR 2014-2020 .....	19
<b>3. ANALÝZA VYUŽITÍ ZDROJŮ EU V REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA .....</b>	<b>23</b>
3. 1. CHARAKTERISTIKA REGIONU SOUDRŽNOSTI NUTS II. STŘEDNÍ MORAVA .....	23
3. 2 REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM STŘEDNÍ MORAVA.....	23
3. 2.2 PRIORITY OSY ROP STŘEDNÍ MORAVA 2007-2013 .....	24
3. 2.3 ORGÁNY ROP STŘEDNÍ MORAVA .....	27
3. 2.4 ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z ROP STŘEDNÍ MORAVA V LETECH 2007-2013 .....	29
3. 2.5 ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z INTEGROVANÉHO REGIONÁLNÍHO OPERAČNÍHO PROGRAMU STŘEDNÍ MORAVA V LETECH 2014-2020 .....	31
<b>4. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ ZDROJŮ EU V ROŽNOVĚ POD RADHOŠTĚM .....</b>	<b>37</b>
4. 1 CHARAKTERISTIKA A SPRÁVNÍ ČINNOST MĚSTA ROŽNOV POD RADHOŠTĚM.....	37

4. 2 ZHODNOCENÍ ZDROJŮ EU Z ROP STŘEDNÍ MORAVA PRO ROŽNOV POD RADHOŠTĚM .....	40
4. 3. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ ZDROJŮ EU V ROŽNOVĚ POD RADHOŠTĚM Z OPERAČNÍCH PROGRAMŮ 2007-2013 A 2014-2020 .....	44
4. 3.1 REALIZOVANÉ PROJEKTY MĚSTEM ROŽNOV POD RADHOŠTĚM ZA OBDOBÍ 2007-2013 .....	44
4. 3.2 REALIZOVANÉ PROJEKTY MĚSTEM ROŽNOV POD RADHOŠTĚM ZA OBDOBÍ 2014-2020 .....	49
4. 3.3 ZHODNOCENÍ REALIZOVANÝCH PROJEKTŮ MĚSTEM ROŽNOV POD RADHOŠTĚM PODLE JEDNOTLIVÝCH KRITÉRIÍ.....	51
4. 4 ZHODNOCENÍ DOTACÍ Z EU S VYUŽITÍM SWOT ANALÝZY .....	56
<b>5. ZÁVĚR.....</b>	<b>60</b>
POUŽITÁ LITERATURA.....	62
SEZNAM ZKRATEK.....	65
PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	
SEZNAM PŘÍLOH	

# 1. ÚVOD

Členství Česká republiky v Evropské unii umožňuje čerpat finanční prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti již ve třetím sedmiletém programovém období. Jejím prostřednictvím se snaží EU a jednotlivé členské státy snížit rozdíly mezi životní úrovní jednotlivých regionů a bojovat proti regionálním rozdílům s cílem dosáhnout vyrovnanosti a stejné úrovně ve všech regionech v rámci EU. Základní podmínkou pro regionální politiku je jasné definování priorit a koncentrace prostředků na tyto priority. Regionální politiku lze označit za politiku solidarity. V programovém období 2007–2013 bylo pro ČR v rámci fondů vyčleněno 26,7 miliard EUR. Oproti minulému programovému období (2007-2013) připadá na Českou republiku o něco menší objem finančních prostředků. ČR bude mít v rámci programového období 2014-2020 k dispozici přibližně 23,8 miliard EUR.

Problémy s čerpáním finančních prostředků z minulého programového období, složitá administrace a zdoluhavost celého procesu vedly k určitým změnám implementace řízení fondů oproti minulému období.

Práce je zaměřena na využití zdrojů EU z Regionálního operačního programu NUTS II. Střední Morava a v rámci jiných operačních programů v letech 2007-2013 a 2014-2020. Cílem bakalářské práce je zhodnocení využití zdrojů EU v obci Rožnov pod Radhoštěm v programovém období 2007-2013 a v programovém období 2014-2020. Pro zhodnocení jsou zvolena kritéria-analýza dokumentů, analýza časových řad, SWOT analýza, komparativní analýzy a metoda indukce a dedukce při vyvozování závěru.

Práce je rozdělena do pěti kapitol. První kapitolu tvoří úvod práce, kde je uveden cíl a stručný popis práce. Druhá kapitola je zaměřena na zdroje EU v ČR. Jedná se o obecné seznámení s regionální politikou, strukturálními fondy a s Operačními programy v období 2007-2013 a 2014-2020. Vymezení regionální politiky tzn. definice, vývoj, zásady, územní vymezení a principy a následně jsou vymezeny jednotlivé strukturální a investiční fondy a jednotlivé operační programy. Třetí kapitola práce je zaměřena na analýzu využití zdrojů EU v regionu soudržnosti Střední Morava. V úvodu kapitoly je charakterizován region soudržnosti NUTS II. Střední Morava. Následuje popis ROP Střední Morava, jeho cíle, prioritní osy, orgány, čerpání prostředků v letech 2007-2013 a čerpání prostředků z IROP Střední Morava v letech 2014-2020. Čtvrtá kapitola práce je zaměřena na zhodnocení využití zdrojů EU v obci Rožnov pod Radhoštěm. V úvodu čtvrté kapitoly jsou uvedeny základní

informace o obci, finanční analýza obce z rozpočtu a realizované projekty v obci v rámci programu ROP NUTS II. Střední Morava a v rámci Operačních programů v jednotlivých letech 2007-2013 a 2014-2020. Následuje zhodnocení realizovaných projektů v obci Rožnov pod Radhoštěm ze zdrojů EU a další možnosti využití dotací pomocí SWOT analýzy. Jsou popsány jednotlivé projekty a jejich vliv na rozvoj obce, případné návrhy a zhodnocení. Na závěr je zhodnocen přínos dotací pro obec.

Pro vypracování bakalářské práce jsem využila odbornou literaturu a internetové zdroje k politice hospodářské a sociální soudržnosti v ČR, dalším zdrojem byly výroční zprávy a interní materiály obecního úřadu Rožnov pod Radhoštěm.



## 2. ZDROJE EVROPSKÉ UNIE V ČESKÉ REPUBLICE

Kapitole zdroje Evropské unie (EU) v České republice (ČR) se zabývá zejména politikou hospodářské a sociální soudržnosti, jejími zásadami a principy a rovněž jsou zde popsány finanční zdroje EU a jednotlivé operační programy za vymezené období 2007-2013 a 2014-2020.

### 2. 1 Politika hospodářské a sociální soudržnosti

**Regionální politika**, rovněž nazývaná jako **politika hospodářské a sociální soudržnosti** (HSS) nebo také kohezní politika, je jednou z nejvýznamnějších politik Evropské unie. Samotné pojetí regionální politiky prošlo od jejího vzniku řadou změn, aby byla schopna co nejlépe naplňovat své cíle.

Pojem „regionální politika“ - politika hospodářské a sociální soudržnosti je v odborné literatuře široce užívaný a každý autor má svůj vlastní pohled na jeho definici.

Přehled některých definic:

- Vanhove, Klaassen, (1987) definuje, že regionální politika představuje všechny veřejné intervence, které vedou ke zlepšování geografického rozdělování ekonomických činností, resp., které se pokoušejí napravit určité prostorové důsledky volné tržní ekonomiky pro dosažení dvou vzájemně závislých cílů – ekonomického růstu a zlepšení sociálního rozdělení ekonomických efektů,
- Goodall (1987) uvádí, že je to součást státní politiky, která ovlivňuje rozmístění hlavních ekonomických zdrojů a aktivit na celém území státu nebo v jeho částí. Zahrnuje opatření napomáhající na jedné straně růstu stupně ekonomické aktivity na území, kde je vysoká nezaměstnanost a malá naděje na přirozený ekonomický růst a na druhé straně opatření sloužící kontrole ekonomických aktivit na územích s nadměrným růstem,
- V publikaci „Teoretická a metodologická báze regionální politiky“ definuje regionální politiku jako součást hospodářské politiky, což představuje činnost státu zaměřenou na ovlivňování vývoje veřejných věcí bez ohledu na to, kdo ji uskutečňuje. Lze tudíž konstatovat, že hospodářská politika představuje specifické aktivity, které řeší meziregionální nerovnováhu a disproporce uvnitř regionu. Regionální politika je tedy cílevědomá činnost působení státní správy a samosprávy (na úrovni centrální, regionální a lokální) na dynamiku a strukturu rozvoje regionu a na změny v podmínkách a struktuře

prostorového uspořádání národního hospodářství. Je součástí makroekonomické hospodářské politiky státu a realizuje se v úzké součinnosti s odvětvovými politikami – strukturální a urbanistickou (Kern, 1998),

- Regionální politika představuje soubor intervencí, zaměřených podle konkrétní situace státu a jeho regionu a podle očekávaných vývojových tendencí na podporu opatření vedoucího růstu ekonomických aktivit a lepšímu územnímu rozložení v území a k rozvoji infrastruktury. Základní podmínkou je jasné definování priorit a koncentrace prostředků na tyto priority. Jejím významným cílem je konvergence regionu v rámci určitého územního celku a klíčovým znakem je její selektivnost, to znamená diferenciaci zaměření intervencí na podporu vybraných problémových regionů, které výrazně zaostávají ve svém rozvoji za průměrem v míře, která je společensky uznaná za nežádoucí (Strategie regionálního rozvoje ČR, 2007-2013),
- Konkrétní obsahové vymezení regionální politiky je pochopitelně podmíněno aktuální sociálně ekonomickou situací a jí odpovídající státní hospodářskou, popř. i sociální politikou. Tak např. v České republice bylo cílem regionální politiky v 90. letech „minimalizovat období poklesu hospodářsky slabých či strukturálně handicapovaných oblastí v průběhu transformace a přispět ke stabilitě a obnovení jejich ekonomického růstu“ (koncepce Ministerstva hospodářství ČR a následně Ministerstva pro místní rozvoj ČR).

Všechny uvedené definice pojmají regionální politiku jako cílevědomou činnost organizací či představitelů státní správy a samosprávy, která směřuje k zajištění ekonomického růstu spravovaného území. Z definic vyplývá, že regionální politika musí mít jasné definované cíle (Stejskal, Kovárník 2009).

### **2.1.2 Pojetí politiky hospodářské a sociální soudržnosti**

S historickým vývojem regionální politiky úzce souvisejí její dvě základní pojetí. Regionální politika uskutečňovaná zhruba do poloviny 70. let bývá označována jako tradiční regionální politika. Od druhé poloviny 70. let se začal formovat nový koncept regionální politiky, který v současném období jednoznačně převládá ve většině evropských zemí. Koncepty regionální politiky a nástroje, které se na její podporu

využívaly, byly ovlivněny jednak úrovní ekonomického poznání, mírou a závažností problémů, které bylo nutno v daném období řešit, a také základními ekonomickými přístupy, které volily pro řešení regionálních problémů na svém území jednotlivé země, resp. jejich vlády.

V současné době představuje regionální politika jednu z komunitárních politik Evropské unie. Realizace a příjem finančních prostředků určených na regionální politiku je závislý na jednotlivých členských státech a orgánech Evropské unie. Základem politiky soudržnosti jsou Smlouvy o Evropském společenství, ve kterých je stanoveno, že cílem Společenství je podporovat vývoj, rozvíjet a prosazovat činnost hospodářské a sociální soudržnosti (Cvik, 2016).

Současné trendy v regionálním rozvoji vyzdvihují na jedné straně rostoucí úlohu krajů, měst a obcí v regionálním rozvoji (posilování decentralizace a principu subsidiarity), na druhé straně je v evropském měřítku určující role a směřování politiky hospodářské a sociální soudržnosti prostřednictvím evropských fondů.

I přesto **stát plní i nadále nezastupitelnou úlohu** při rozvoji celého systému, a to zejména ve vztahu k:

- definici národních priorit rozvoje území a jejich průmět do sektorových strategií,
- nastavení vhodných podpor pro harmonický rozvoj regionů,
- vytvoření a zajištění udržitelného modelu financování rozvoje (rozpočtové určení daní, dotace, finanční nástroje, místní zdroje, alternativní formy podpory založené na motivačních prvcích),
- poskytování strategicko-analytické a metodické pomoci krajům, městům, obcím a dalším regionálním a lokálním aktérům regionálního rozvoje,
- sdílení znalostí a zkušeností napříč veřejnou správou a přes hranice ČR,
- podpoře síťování (sdružování regionálních partnerů do sítí s celorepublikovou i mezinárodní působností) a dalších nefinančních nástrojů rozvoje,
- podpoře racionální a efektivní podoby víceúrovňové správy,
- a v neposlední řadě k obhajobě tuzemské regionální politiky na půdě unijních institucí i jiných mezinárodních struktur. Koppitz (2017), Ministerstvo pro místní rozvoj.

### 2.1.3 Principy a územní vymezení politiky HSS

Regionální politika Evropské unie vychází z hlavních zásad a principů uvedených v tabulce 2.1, pro poskytování finančních prostředků jednotlivým členským zemím ze strukturálních fondů.

**Tabulka 2.1: Principy regionální politiky a jejich charakteristika**

Principy	Charakteristika principů
<b>Princip programování a plánování</b>	Financovány jsou víceleté programové období. Programové dokumenty současně pokrývají víceoborové zaměření. Prostředky ze strukturálních fondů jsou primárně alokovány na tyto programy. Z toho vyplývá podoba a charakter podpory. Podoba hlavních programových dokumentů se v různých programových obdobích mění, jak svým názvem, tak obsahem. Programování by mělo fungovat ve dvou fázích. Evropská komise by měla vymezit všeobecnou strategii identifikující priority. Poté by programování bylo přeneseno na patřičnou úroveň, například na regionální, městskou, transnacionální. Pro zaostávající regiony zůstane integrované programování hlavním prostředkem k zajištění pozitivních výsledků jejich hospodářského, sociálního a teritoriálního rozvoje
<b>Princip partnerství</b>	Princip je založen na spolupráci mezi Evropskou komisí a odpovídajícími orgány jednotlivých členských států. Cílem je zajištění rozdělování poskytovaných finančních prostředků
<b>Princip koncentrace</b>	Finanční prostředky jsou vynakládány na podporu regionům vykazujícím nejzásadnější problémy a současně na aktivity, které přinesou maximální užitek
<b>Princip doplňkovosti</b>	Princip spočívá v uvědomění, že zdroje EU jsou poskytovány v oblastech, kde přínos je primární pro daný členský stát, region nebo odvětví. Proto se na financování projektů musí podílet nějaký finanční zdroj z příjmacího státu. Součástí principu je zkoumání, zda členský stát úmyslně nesnížil objem výdajů z domácích zdrojů na určitou oblast jenom proto, že na tuto oblast budou poskytnuté zdroje z fondu EU
<b>Princip hodnocení, monitorování a transparentnosti</b>	Tato zásada je významná především v posledním období. Monitorování a hodnocení se provádí předběžné, průběžné a následné, za účelem efektivního využívání zdrojů EU

Zdroj: Vlastní zpracování dle Cvik (2016), Zahradník (2017)

Pro potřeby regionální politiky byla pro statistické monitorování a analýzy ekonomické a sociální situace v regionech zavedena v roce 1988 jednotná nomenklatura územních statistických jednotek NUTS. Evropským právním základem klasifikace NUTS je nařízení

Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003 ze dne 26. května 2003 o vytvoření společné klasifikace územních statistických jednotek (NUTS).

### **Charakteristika NUTS II**

Jde o zkratku NUTS z La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques nebo - li mezinárodní standard zavedený Statistickým úřadem Evropských společenství ve spolupráci s ostatními orgány EU pro potřeby klasifikování jednotné unifikované struktury územních jednotek. Klasifikace obsahuje 6 úrovní NUTS, které představují velikostní skupiny. Vymezení jednotlivých úrovní NUTS je charakterizováno počtem obyvatel a rozlohou. Kraje v České republice jsou zařazeny do úrovně NUTS 3. Pro potřeby poskytování dat, zejména k čerpání Strukturálních fondů EU, bylo nutné vytvořit sdružené kraje, tzv. oblasti na úrovni NUTS 2. Oblasti NUTS 2 jsou také nazývány regiony soudržnosti. V ČR jsou tvořeny územím 1 - 3 krajů. Regiony soudržnosti jsou příjemci finanční pomoci Evropské unie. V tabulce 2.2 je uvedeno členění statistických jednotek, kde na základě NUTS jsou dle počtu obyvatel definovány tři hlavní úrovně regionálního členění: NUTS I, NUTS II, NUTS III.

**Tabulka 2.2: Členění statistických jednotek NUTS dle počtu obyvatel**

Úroveň	Doporučený min. počet obyvatel	Doporučený max. počet obyvatel
<b>NUTS I</b>	3 000 000	7 000 000
<b>NUTS II</b>	800 000	3 000 000
<b>NUTS II</b>	150 000	800 000

Zdroj: vlastní zpracování dle Euroskop (1988)

ČR byla historicky tradičně dělena na kraje, které odpovídají úrovni NUTS III. Z důvodů čerpání prostředků z fondu EU bylo nutné zavést mezi stát a kraje ještě jeden stupeň členění odpovídající úrovni NUTS II: Regiony soudržnosti. Nejvíce jsou využívány finanční prostředky z fondů EU regiony úrovně NUTS II, na něž je směřována největší podpora. Pro programové období 2007-2013 směřovala podpora z fondů EU, z cíle Konvergence a částečně také z fondu regionální konkurenceschopnosti a zaměstnanosti. V rámci programového období 2014-2020 směřuje podpora souhrnně z Evropských strukturálních a investičních fondů, kdy jsou nastavená společná a totožná pravidla, čerpání finančních prostředků z EU

z těchto strukturálních a investičních fondů, pro všechny žadatele. Poskytnuté finanční prostředky je nutno využít za podmínky, které jsou spojené s poskytováním finančních prostředků. Může se jednat o finanční prostředky poskytnuté nejen z fondu EU, ale i z veřejné finanční podpory v rámci struktury členského státu. V případě, že jsou finanční prostředky využity v rozporu se stanovenými podmínkami, dojde ze strany Regionu soudržnosti k porušení rozpočtové kázně (Cvik, 2017).

Regiony soudržnosti – skladba 14 krajů (NUTS III) do 8 regionu soudržnosti (NUTS II), územní členění v ČR je přehledně uvedeno v tabulce 2.3.

**Tabulka 2.3: Územní členění NUTS v ČR**

úroveň	NUTS I	NUTS II	NUTS III
název	stát	regiony soudržnosti	kraje
počet	1	8	14
ČR		Severozápad	Karlovarský
			Ústecký
		Severovýchod	Liberecký
			Královohradecký
			Pardubický
		Střední Čechy	Středočeský
		Jihozápad	Plzeňský
			Jihočeský
		Jihovýchod	Vysočina
			Jihomoravský
		Moravskoslezsko	Moravskoslezský
		Střední Morava	Olomoucký
			Zlínský
		Praha	Praha

Zdroj: vlastní zpracování dle Euroskop (1988)

**NUTS II ČR obrázek 2.1** - tyto tzv. Regiony soudržnosti odpovídají základní statistické jednotce pro výpočet ukazatele HDP na obyvatele, na základě níž se přiděluje podpora ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Region soudržnosti Praha nemá nárok na poskytovanou podporu z regionálního rozvoje, jelikož převyšuje ekonomickými ukazateli a proto nesplňuje kritéria pro příjem prostředků.

**Obrázek 2.1: Mapa regionu soudržnosti NUTS II ČR**



Zdroj: Euroskop (1988)

HDP v přepočtu na obyvatele jednotlivých Regionu soudržnosti v ČR v jeho souvislosti k průměru jednotlivých členských států Evropské unie dokumentuje tabulka 2.4. Nejvíce vzdálený Region soudržnosti Severozápad, který je v rámci rozpočtu příjemcem největších finančních prostředků, které mají odstraňovat disparity jednotlivých regionu soudržnosti. Region soudržnosti Střední Morava má příjem 7 012 Kč na obyvatele.

**Tabulka 2.4: Regiony soudružnosti v ČR podle HDP a kumulovaných příjmů na obyvatele v letech 2010-2013**

Region	HDP/obyvatele, r. 2012	Příjmy 2010-2013 (mld. Kč)	Příjmy/obyvatele (Kč)
Severozápad	62,0 %	13,6	12 018
Střední Morava	64,8 %	8,6	7 012
Severovýchod	65,7 %	10,9	7 233
Jihovýchod	69,5 %	9,9	8 180
Moravskoslezsko	69,9 %	10,7	8 693
Střední Čechy	71,6 %	8,8	6 828
Jihovýchod	72,5 %	10,3	6 115

Zdroj: Cvik (2016), vlastní zpracování

## 2. 2 Finanční zdroje EU pro ČR

Hlavním nástrojem financování politiky hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) jsou fondy. Fondy Evropské unie zahrnují širokou škálu finančních nástrojů. Slouží především k podpoře hospodářského růstu členských zemí, zlepšování vzdělanosti jejich obyvatel a snižování sociálních nerovností. Regionální politika se realizuje prostřednictvím dvou hlavních fondů: Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Fondu soudržnosti (FS). Spolu s Evropským sociálním fondem (ESF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropským námořním a rybářským fondem (ENRF) tvoří Evropské strukturální a investiční (ESI) fondy. V další podkapitole jsou strukturální a informační fondy specifikované.

### 2.2.1 Strukturální a investiční fondy

Soubor Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) tvoří pět fondů. Právě jejich prostřednictvím se rozdělují finanční prostředky určené ke snižování ekonomických a sociálních rozdílů mezi členskými státy a jejich regiony (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR).

Jedná se o fondy:

- **Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)**

Zaměřuje se na modernizaci a posilování hospodářství. Podporovány jsou investiční (infrastrukturní) projekty, jako např. výstavba silnic a železnic, odstraňování ekologických zátěží, budování stokových systémů, podpora inovačního potenciálu podnikatelů, rozvoj a obnova sportovních areálů, rekonstrukce kulturních památek, výsadba regenerační zeleně, výstavba či oprava infrastruktury pro poskytování zdravotní péče, zavádění služeb elektronické veřejné správy apod.,

- **Evropský sociální fond (ESF)**

ESF podporuje aktivity v oblastech zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů. ESF podporuje neinvestiční (neinfrastrukturní) projekty, jako např. rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, děti, mládež, etnické menšiny a další znevýhodněné skupiny obyvatel, tvorba inovativních vzdělávacích programů pro zaměstnance, rozvoj institucí služeb zaměstnanosti, rozvoj vzdělávacích programů apod.,



- **Fond soudržnosti (FS)**

Jinak také Kohezní fond, je na rozdíl od strukturálních fondů určen na podporu rozvoje chudších států, nikoli regionů. Podobně jako u ERDF jsou z něj podporovány investiční (infrastrukturní) projekty, avšak jen se zaměřením na dopravní infrastrukturu většího rozsahu (např. transevropské sítě), ochranu životního prostředí a na oblast energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie,

- **Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EAFRD)**

Je finanční nástroj na podporu rozvoje venkova, který spadá do společné zemědělské politiky EU. Prostředky z EAFRD slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny nebo kvality života ve venkovských oblastech a diverzifikace hospodářství venkova,

- **Evropský námořní a rybářský fond (EMFF)**

Je to finanční nástroj na podporu rybolovu, který spadá do společné rybářské politiky EU. Fond podporuje projekty vedoucí k vyšší konkurenceschopnosti a ochraně životního prostředí. Financuje aktivity týkající se mořského i vnitrozemského rybolovu (např. odbahňování rybníků), investice na modernizaci zpracovatelského průmyslu, modernizace plavidel, podpory likvidace už nedostačujících plavidel, zlepšování akvakultury apod.

### **Ostatní fondy z EU:**

- **Fond solidarity**

Fond poskytuje rychlou a flexibilní finanční pomoc při velké přírodní katastrofě. O pomoc může požádat členský stát, pokud jsou škody vyšší než 0,6 % HDP postiženého státu. V rámci fondu lze poskytnout pomoc také preventivním opatřením proti těmto přírodním katastrofám,

- **Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci**

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EGF) financuje projekty na pomoc pracovníkům propuštěným v důsledku globalizace. To znamená např. v případě bankrotu velkého podniku či při přemístění továrny mimo území EU, případně když je v určitém regionu v jednom odvětví propuštěno mnoho lidí najednou. O pomoc z tohoto fondu mohou požádat pouze členské státy.

## 2.3 Zdroje EU pro ČR z operačních programů

Operační programy (OP) jsou dokumenty, ze kterých dochází k čerpání finančních prostředků z fondů EU. EU realizuje cíle své regionální a strukturální politiky v rámci sedmiletých cyklů. Pro členské země zpracovává vždy nové programové dokumenty. V těch je stanoven rozpočet a jsou definovány a nastaveny nové cíle a priority, jež se členské státy v daném období snaží dosahovat a naplňovat v souladu se základními strategickými dokumenty EU.

### 2.3.1 Zdroje EU v ČR 2007-2013

Investice v tomto období byly zaměřeny na cíle vyplývající ze Strategie EU pro podporu růstu a zaměstnanosti (Lisabonská strategie). Národní strategický referenční rámec (NSRR) vymezil České republice tyto **priority**:

- konkurenceschopná česká ekonomika,
- otevřená, flexibilní a soudržná společnost,
- atraktivní prostředí,
- vyvážený rozvoj území.

V tomto období Česká republika využívá celkem 26 operačních programů, na které připadlo celkem 26,7 miliard eur a které jsou rozdělené mezi cíle – přehled tabulka 2.5.

**Tabulka 2.5: Přehled cílů konvergence a cílů evropské územní spolupráce**

Cíl konvergence	Cíl evropské územní spolupráce
<b>Tématické OP</b>	OP Přeshraniční spolupráce ČR-Bavorsko
OP Doprava	OP Přeshraniční spolupráce ČR-Polsko
OP Životní prostředí	OP Přeshraniční spolupráce ČR-Rakousko
OP Podnikání a inovace	OP Přeshraniční spolupráce ČR-Sasko
OP Výzkum a vývoj pro inovace	OP Přeshraniční spolupráce ČR-Slovensko
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	OP Mezuregionální spolupráce
OP Vzdělání pro konkurenceschopnost	OP Nadnárodní spolupráce
Integrovaný operační program	Síťový operační program EPSON 2013
OP Technická pomoc	Síťový operační program INTERACT II

Zdroj: Zahradník (2017), vlastní zpracování

Tři základní cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti:

### Cíl Konvergence

- podpora hospodářského a sociálního rozvoje méně vyspělých regionů a členských států. V České republice pod něj spadají všechny regiony soudržnosti s výjimkou hlavního města Prahy. Je realizovaný prostřednictvím osmi tematických operačních programů a sedmi regionálních operačních programů (ROP) pro regiony soudržnosti (NUTS II). **Na cíl Konvergence připadá celkem v ČR 25,89 miliard eur, z toho na sedm regionálních OP je přidělena částka 4,66 miliard eur, přehled uvedený v tabulce 2.6.**

**Tabulka 2.6: Finanční alokace ROP v ČR pro období 2007-2013 (v mld. EUR)**

NUTS II	Finanční prostředky v (mld. EUR)
Severozápad	0,76
Severovýchod	0,67
Střední Čechy	0,57
Jihozápad	0,63
Jihovýchod	0,72
Moravskoslezsko	0,73
Střední Morava	0,67
<b>Celkem</b>	<b>4,66</b>

Zdroj: Cvik (2017), vlastní zpracování

Členění a čerpání jednotlivých operačních programů je uvedeno v tabulce 2.7 pro **osm tematických operačních programů**. Celkem je přidělená celková částka **21,23 miliard eur**.

**Tabulka 2.7: Finanční alokace OP v ČR pro období 2007-2013 (v mld. EUR)**

Tematické OP	Alokace finančních prostředků v (mld. EUR)
OP Doprava	5,82
OP Životní prostředí	4,92
OP Podnikání a inovace	3,12
OP Výzkum a vývoj pro inovace	2,07
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1,88
OP Vzdělání pro konkurenceschopnost	1,83
Integrovaný operační program	1,62
OP Technická pomoc	0,229
<b>Celkem</b>	<b>21,23</b>

Zdroj: www.strukturalni-fondy.cz, 2007-2013, vlastní zpracování

### Cíl Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

- podporuje regiony, které nečerpají z cíle Konvergence. V rámci tohoto cíle došlo k podpoře území hlavního města Prahy a pro tento účel byly vytvořeny dva operační programy a to **OP Praha – Konkurenceschopnost**, na který připadá **241,2 mil. eur** a **OP Praha – Adaptabilita**, na který připadá **108,39 mil. eur**. První z nich byl zaměřen na zlepšení dopravy, kvality životního prostředí a zvýšení atraktivnosti města a druhý byl zaměřen na podporu zaměstnanosti, zlepšení profesních dovedností, posílení vzdělání celoživotního a odborného. Na tento cíl připadá celkem v České republice **0,42 miliard eur** (Zahradník, 2017),

### Cíl Evropská územní spolupráce

- usiluje o podporu přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spolupráce regionů. V České republice pod něj spadají všechny regiony a prostředky lze čerpat z devíti operačních programů. V tabulce č.2.8 je uvedeno, kolik připadá na cíl územní spolupráce v České republice. Je to celkem **0,39 miliard eur**. Hovoříme o pěti programech přeshraniční spolupráce a jednom programu nadnárodní spolupráce, oblast meziregionální spolupráce a dva síťové programy ESPON 2013 a INTERACT II.

**Tabulka 2.8: Finanční alokace OP Evropská územní spolupráce v ČR (v mld. EUR)**

<b>OP evropská územní spolupráce</b>	<b>Alokace finančních prostředků v (mld. EUR)</b>
<b>OP Přeshraniční spolupráce ČR-Bavorsko</b>	0,12
<b>OP Přeshraniční spolupráce ČR-Polsko</b>	0,22
<b>OP Přeshraniční spolupráce ČR-Rakousko</b>	0,10
<b>OP Přeshraniční spolupráce ČR-Sasko</b>	0,21
<b>OP Přeshraniční spolupráce ČR-Slovensko</b>	0,09
<b>OP Meziregionální spolupráce</b>	0,32
<b>OP Nadnárodní spolupráce</b>	0,38
<b>Síťový operační program EPSON 2013</b>	0,05
<b>Síťový operační program INTERACT II</b>	-
<b>Celkem</b>	<b>0,39</b>

Zdroj: www.strukturalni-fondy.cz, 2007-2013, vlastní zpracování

Poznámka: Pro Síťový operační program INTERACT II není údaj alokace finančních prostředků v mld. EUR dostupný.

### 2.3.2 Zdroje EU v ČR 2014-2020

Aktuální programové období 2014-2020 je pro Českou republiku již třetím, ve kterém byly vyčleněny prostředky ve výši téměř 24 miliard eur. Fondy Evropské unie zahrnují celou škálu finanční pomoci. Slouží především k podpoře hospodářského růstu členských zemí EU a snižování sociálních a ekonomických nerovností mezi státy a regiony.

Stejně jako v předchozím období jsou definovány specifické cíle, priority a určité plány, jak daných cílů dosáhnout. V programovém období 2014–2020 jsou v České republice nastavena společná pravidla pro **pět fondů**, které dohromady tvoří Evropské strukturální a investiční fondy. Přehled fondů tabulka 2.9 včetně rozdělení finančních prostředků.

**Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)** - cílem tohoto fondu je posilování regionální hospodářské a sociální soudržnosti prostřednictvím finančních prostředků do sektorů posilující růst, konkurenceschopnost a vytváření nových pracovních míst.

**Evropský sociální fond (ESF)** - tento fond investuje finanční prostředky především na zlepšení příležitosti k zaměstnání a vzdělávání a také se snaží pomáhat osobám, které jsou ohroženy chudobou a sociálním vyloučením,

**Fond soudržnosti (FS)** – cílem je zlepšit udržitelný rozvoj a propojení v členských státech s nižším HDP, snižování energetické náročnosti ekonomiky, ochranu životního prostředí, modernizace dopravní infrastruktury a kvalitní veřejnou zprávu,

**Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV)** – pomáhá zvyšovat konkurenceschopnost v odvětví zemědělství a lesnictví, dále pomáhá zlepšovat životní prostředí, stav krajiny i kvalitu života ve venkovských oblastech a přispívá k rozvoji venkovského hospodářství,

**Evropský námořní a rybářský fond (ENRF)** – cílem je zajištění trvalého udržitelného rozvoje evropského rybolovu a akvakultury. Tento fond podporuje ochranu a zlepšování podmínek rybolovu.

**Tabulka 2.9: Rozdělení prostředků fondů EU v období 2014-2020 pro ČR (v mld. EUR)**

<b>Fondy EU v ČR</b>	<b>Finanční prostředky v (mld. EUR)</b>
<b>Evropský fond pro regionální rozvoj</b>	11,94
<b>Evropský sociální fond</b>	3,43
<b>Fond soudržnosti</b>	6,26
<b>Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova</b>	2,31
<b>Evropský námořní a rybářský fond</b>	0,03
<b>Celkem</b>	<b>23,96</b>

Zdroj: Cvik (2017), vlastní zpracování

**V programovém období 2014-2020 je možno čerpat z následujících programů:**

- Národní operační programy
- Programy přeshraniční spolupráce
- Programy národní a mezinárodní spolupráce

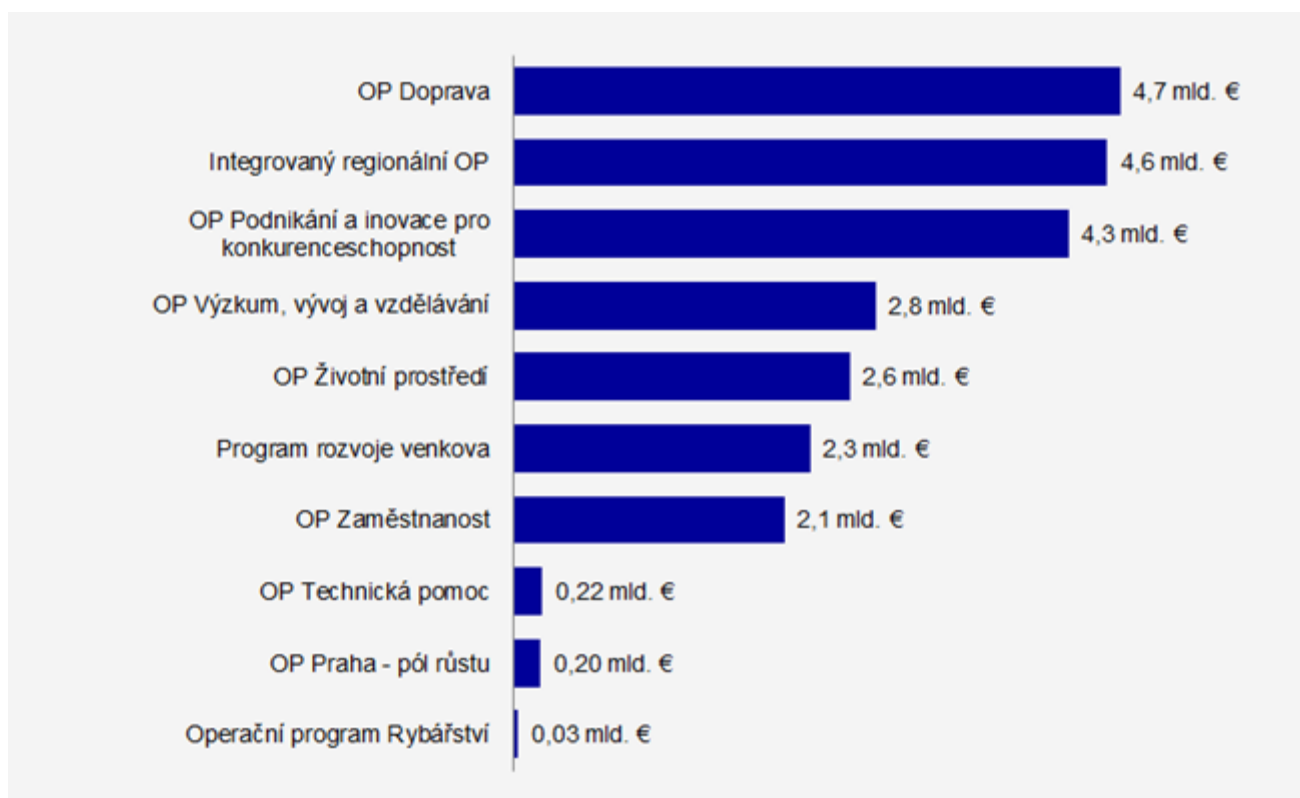
**Národní operační programy** byly vymezeny v návaznosti na osm tematických okruhů stanovených na národní úrovni, které představují převodník mezi úrovní národních rozvojových priorit a cílů a prioritních os jednotlivých programů. Tyto programy byly schváleny vládou dne 9. a 14. 7. 2014. Graf 2.1 uvádí přehled operačních programů v České republice v období 2014-2020 včetně finanční alokace.

**Jedná se o následující národní operační programy:**

1. **Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost** – řízený Ministerstvem průmyslu a obchodu, cílem je podpora podnikání a dosažení udržitelné ekonomiky,
2. **Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání** – řízený Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, cílem je výzkum, vývoj a vzdělávání, investic do rozvoje lidského potenciálu,

3. **Operační program Zaměstnanost** – řízený Ministerstvem práce a sociálních věcí, je zaměřený na podporu zaměstnanosti, dalšího vzdělávání a sociální začleňování obyvatelstva a boj s chudobou,
4. **Operační program Doprava** – řízený Ministerstvem dopravy, tento program se zaměřuje na rozvoj dopravní infrastruktury,
5. **Operační program Životní prostředí** – řízený Ministerstvem životního prostředí, jeho cílem je ochrana a zajištění kvalitního životního prostředí pro obyvatelé České republiky,
6. **Integrovaný regionální operační program** – řízený Ministerstvem pro místní rozvoj, cílem je vyvážený rozvoj daného území, zlepšení veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech. Prioritou je dosažení územních rozdílů, kvalitnější infrastruktury a posílení konkurenceschopnosti v regionech,
7. **Operační program Praha – pól růstu ČR** – řízený Magistrátem hlavního města Prahy, cílem zajištění realizací investic v Praze, pro kvalitní život obyvatel,
8. **Operační program Technická pomoc** – řízený Ministerstvem pro místní rozvoj, vznikl za účelem financování administrativy, podpory administrativní kapacity a doplňkových činností nutných pro chod celého systému čerpání z Evropských strukturálních a investičních fondů v tomto programovém období,
9. **Operační program Rybářství 2014-2020** – řízený Ministerstvem zemědělství, cílem je rozvoj chovu ryb v ČR a zajištění rovnoměrných dodávek sladkovodních ryb během roku na domácí trh,
10. **Program rozvoje venkova** – řízený Ministerstvem zemědělství, předpokladem je zlepšení životního prostředí, podpora využívání zdrojů v zemědělství, potravinářství a lesnictví. Oproti programovému období 2007-2013 se tento operační program zaměřuje na podporu předávaných poznatků a inovací v zemědělství, lesnictví, obnovu a zachování ekosystémů, účinné využívání zdrojů, podporu sociálního začleňování, snižování chudoby.

**Graf 2.1: Operační programy programové období 2014-2020 (v mld. EUR)**



Zdroj: Cvik (2017)



### 3. ANALÝZA VYUŽITÍ ZDROJŮ EU V REGIONU SOUDRŽNOSTI STŘEDNÍ MORAVA

Tato kapitola bude zaměřena na analýzu využití zdrojů EU vybraného Regionu soudržnosti Střední Morava v časovém horizontu v rámci programového období 2007-2013 a v rámci programového období 2014-2020.

#### 3. 1. Charakteristika regionu soudržnosti NUTS II. Střední Morava

Region soudržnosti leží ve středu Střední Evropy, ve východní části České republiky je tvořen Zlínským a Olomouckým krajem. Rozloha toho regionu činí 9.230 km<sup>2</sup> tedy 11,7 % území ČR. V regionu soudržnosti Střední Morava žije 1,230 milionu obyvatel. Region má nepříznivé ekonomicko-geografické charakteristiky. Velkou část regionu tvoří hranice s ekonomicky slabšími oblastmi Polska a Slovenska, třetinu území pokrývá Chráněná krajinná oblast. Region je možné charakterizovat jako region zaostávající, a to především z důvodu nízké dynamiky růstu v oblastech Hané, Jesenicka a Valašska (Cvik, 2017).

#### 3. 2 Regionální operační program Střední Morava

Regionální operační program (ROP) NUTS II. Střední Morava se zaměřuje na zlepšení dopravní dostupnosti a propojení regionu včetně modernizace prostředků veřejné dopravy, podporu rozvoje infrastruktury i služeb cestovního ruchu, přípravu menších podnikatelských ploch a zlepšování podmínek k životu v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury, odstraňování ekologických zátěží. **ROP Střední Morava** spadá mezi regionální operační programy v cíli Konvergence a je pro něj z **Evropského fondu pro regionální rozvoj** vyčleněno **672,24 mil. €**.

Strategie a zdroje politiky soudržnosti v programovém období 2007-2013 se projevují ve vymezení **tří nových prioritních cílů** pro strukturální akce prováděné v rámci politiky soudržnosti-cíl **Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, Evropská územní spolupráce**. Priority fondů současného programového období představuje cíl Konvergence. Tento cíl do značné míry vychází z Cíle 1 předchozího programového období 2004–2006 „Podpora rozvoje zaostávajících regionů“. Je určen k urychlení konvergence nejméně rozvinutých regionů. Měl by přispět zejména ke zlepšení podmínek pro

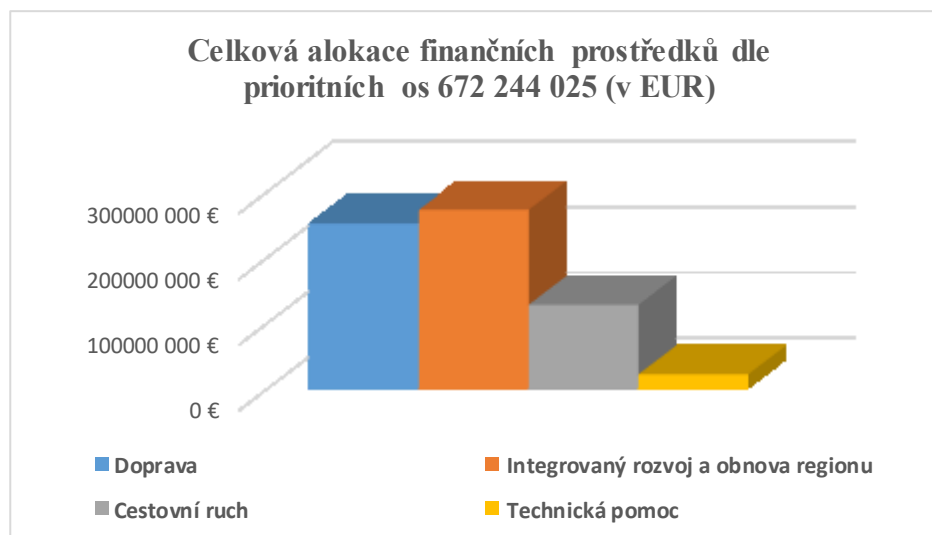
růst a zaměstnanost prostřednictvím investic do materiálních a lidských zdrojů; pro inovace a rozvoj společnosti založené na znalostech; pro podporu schopnosti přizpůsobit se ekonomickým a společenským změnám; k ochraně životního prostředí a k posílení efektivnosti administrativy

### 3. 2.2 Prioritní osy ROP Střední Morava 2007-2013

ROP Střední Morava obsahuje 4 prioritní osy rozdělující operační program na logické celky a ty jsou dále konkretizovány prostřednictvím tzv. oblastí podpory, které vymezují, jaké typy projektů mohou být v rámci příslušné prioritní osy podpořeny.

Pro realizaci ROP Střední Morava je na celé programové období 2007-2013 přidělena částka 672 244 025 EUR příspěvku Společenství. Graf 3.1 uvádí alokaci finančních prostředků dle jednotlivých prioritních os. Dle grafu připadá nejvíc finančních prostředků na prioritní osu Integrovaný rozvoj a obnova regionu, poté na prioritní osu Doprava, na třetím místě je prioritní osa Cestovní ruch a nejméně finančních prostředků připadá na prioritní osu Technická pomoc.

**Graf 3.1: ROP Střední Morava alokace finančních prostředků dle prioritních os pro období 2007-2013 (v EUR)**

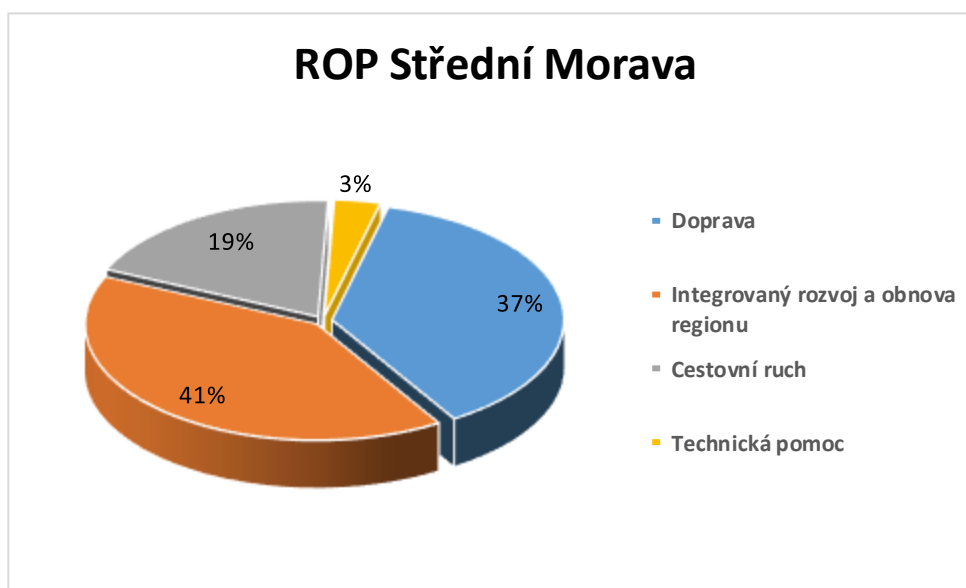


Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

V grafu 3.2 jsou uvedeny jednotlivé prioritní osy dle % alokace finančních prostředků. Jednotlivé prioritní osy jsou podrobně popsány. Alokace finančních prostředků je uvedena jak

v % tak i v mil. eur.

**Graf 3.2: ROP Střední Morava dle prioritních os 2007-2013 (v %)**



Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

#### **Prioritní osy ROP Střední Morava:**

##### **1. Prioritní osa-Doprava (alokace 37,3 %finančních prostředků, 251,07 mil. eur)**

Globálním cílem prioritní osy Doprava je zajištění efektivní, flexibilní a bezpečné dopravní infrastruktury v rámci ROP Střední Morava a spolehlivé, kvalitní a integrované veřejné dopravní služby. Tento cíl bude naplňován specifickými cíli, bude kladen důraz na zvýšení kvality dopravní infrastruktury uvnitř regionu a jejího napojení na nadregionální dopravní síť modernizací regionální sítě silnic II. a III. třídy, na zlepšení kvalitního a spolehlivého systému veřejné dopravy v regionu modernizací a integrací jednotlivých druhů dopravy a zvýšení kvality infrastruktury pro bezmotorovou dopravu.

##### **Prioritní osa Doprava je tvořena třemi oblastmi podpory:**

- **Regionální dopravní infrastruktura**-zvýšení kvality dopravní infrastruktury uvnitř regionu a jejího napojení na nadregionální dopravní síť modernizací regionální sítě silnic II. a III. třídy,
- **Veřejná doprava**-zajištění kvalitního a spolehlivého systému veřejné dopravy v regionu modernizací a integrací jednotlivých druhů dopravy,
- **Bezmotorová doprava**-rozvoj infrastruktury pro bezmotorovou dopravu.

## **2. Prioritní osa-Integrovaný rozvoj a obnova regionu (alokace 40,5 % finančních prostředků, 272,01 mil. eur)**

Globálním cílem prioritní osy Integrovaný rozvoj a obnova regionu je zlepšení kvality života v regionu soudržnosti Střední Morava, zvýšení atraktivnosti regionálních center, měst a obcí, zajištění kvalitní a dostupné sociální služby a příznivých podmínek pro podnikání.

**Prioritní osa Integrovaný rozvoj a obnova regionu je tvořena 4 oblastmi podpory:**

- **Rozvoj regionálních center**-zvýšení atraktivity regionálních center Olomouc a Zlín pro práci a investice a zvyšování kvality života v těchto centrech,
- **Rozvoj měst**-zvýšení atraktivity měst pro práci a investice a zvyšování kvality života,
- **Rozvoj venkova**-zvýšení kvality života na venkově,
- **Podpora podnikání**-prostřednictvím regenerace brownfields zlepšit podmínky pro rozvoj malých a středních podniků a zvýšit atraktivitu prostředí.

## **3. Prioritní osa-Cestovní ruch (alokace 19,0 % finančních prostředků, 127,47 mil. eur)**

Globálním cílem prioritní osy Cestovní ruch je zlepšení atraktivnosti regionu soudržnosti Střední Morava pro účely cestovního ruchu zlepšením jeho infrastruktury, služeb, informovanosti a propagace.

**Prioritní osa Cestovní ruch je tvořena 4 oblastmi podpory:**

- **Integrovaný rozvoj cestovního ruchu**-Zvýšení atraktivnosti území s vysokou koncentrací infrastruktury a služeb prostřednictvím zkvalitnění infrastruktury pro rozvoj cestovního ruchu,
- **Veřejná infrastruktura a služby** - Tato oblast podpory je zaměřena na podporu aktivit na území regionu soudržnosti Střední Morava, ale mimo území s vysokou koncentrací infrastruktury a služeb, které budou podporovány v oblasti podpory 3.1,
- **Podnikatelská infrastruktura a služby** - Tato oblast podpory je zaměřena na podporu podnikatelů v oblasti rozvoje cestovního ruchu,
- **Propagace a řízení**-zvýšení návštěvnosti regionu koordinovaným rozvojem a propagací produktů cestovního ruchu.

## **4. Prioritní osa-Technická pomoc (alokace 3,2 % finančních prostředků, 21,69 mil. eur)**

Globálním cílem prioritní osy Technická pomoc je zajištění dostatečné administrativní kapacity, efektivního řízení a implementace, informovanosti, kontroly, sledování a hodnocení

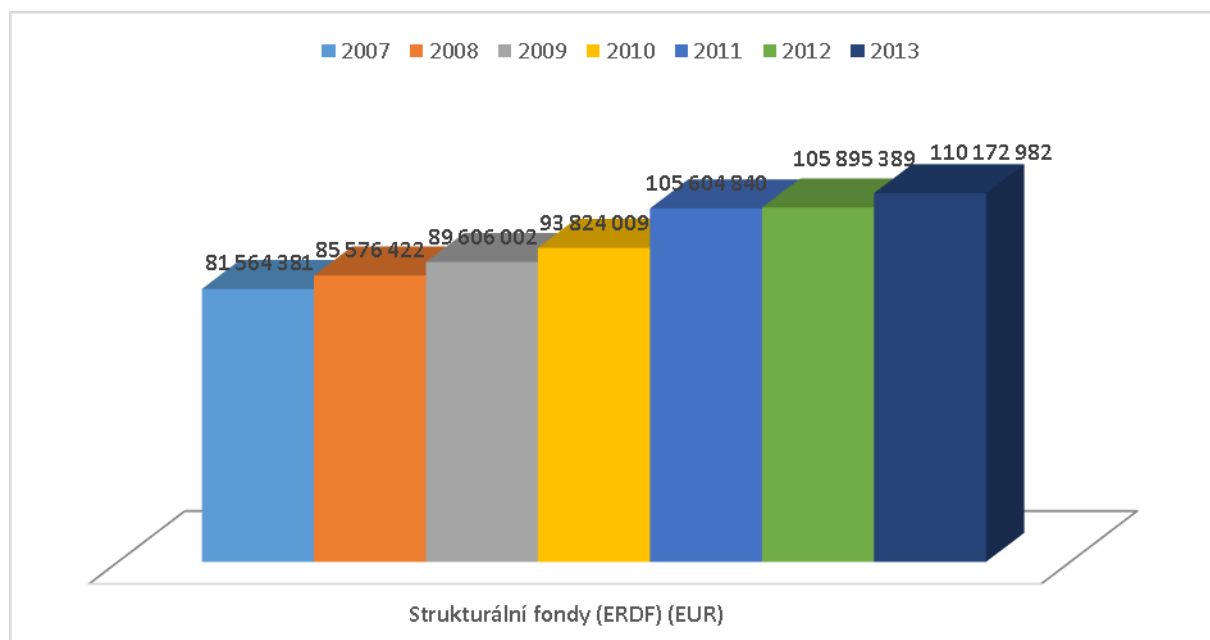
ROP Střední Morava a posílení vnitřní absorpční kapacity.

**Prioritní osa Technická pomoc je tvořena 2 oblastmi podpory:**

- **Podpora řídicích, implementačních a kontrolních úkolů řídicího orgánu**-Vytvoření podmínek pro zajištění implementace ROP Střední Morava,
- **Podpora zvyšování absorpční kapacity regionu**-zvyšování absorpční kapacity v regionu a zajištění úspěšného čerpání prostředků ze SF EU.

Čerpání finančních prostředků z ROP Střední Morava v jednotlivých letech 2007-2013 v EUR je zobrazeno grafem 3.3.

**Graf 3.3: Rozdělení finančních alokací z ROP Střední Morava v letech 2007-2013 (v EUR)**



Zdroj: Prováděcí dokument ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

### 3. 2.3 Orgány ROP Střední Morava

Celkovou odpovědnost za realizaci ROP Střední Morava nese řídicí orgán-**Regionální rada** (RR) regionu soudržnosti Střední Morava. Sídlo RR je dle zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů v Olomouci. Odpovídá zejména za transparentní výběr projektových žádostí, monitorování projektů, zajištění spolufinancování z veřejných zdrojů, řízení činnosti Monitorovacího výboru, poskytování informací a zpráv, zajištění publicity programu atd. Pro potřeby schvalování kritérií pro výběr projektů a

monitorování na úrovni programu je ustaven **Monitorovací výbor** ROP Střední Morava, který bude zprostředkovávat vazbu na sociální partnery a orgány EU. Funkci **Platebního a certifikačního orgánu** a **Auditního orgánu** plní Ministerstvo financí ČR. Popisy jednotlivých subjektů vycházejí z obecného nařízení.

#### **Orgány Regionálních rad regionu soudružnosti dle zákona č.248/2000 Sb.:**

**Výbor Regionální rady** (VRR) je tvořen z členů zastupitelstva krajů, které tvoří region soudružnosti Střední Morava, tj. Olomouckého a Zlínského kraje.

Činnosti výboru jsou například:

- schvalování realizační a řídicí dokumentace ROP Střední Morava,
- schvalování opatření týkající se publicity a informovanosti o ROP Střední Morava, schvalování výběru projektů, kterým RR poskytne dotaci,
- schvalování rozpočtu a závěrečných účtu,
- volba předsedy a místopředsedy RR,
- jmenování a odvolávání ředitele úřad regionální rady (ÚRR) na návrh předsedy RR,
- stanovení organizační struktury a počtu zaměstnanců RR,
- schvalování dalších záležitosti, pokud tak stanoví jednací řád VRR.

**Předseda Regionální rady** (PRR) je statutárním orgánem RR a zastupuje ji i navenek. Ze své činnosti je odpovědný VRR. Svolává a řídí schůze VRR. Předsedu spolu s místopředsedou volí a odvolává ze svých řad VRR tak, aby byl každý kraj zastoupen buď předsedou, nebo místopředsedou RR. Je-li zvoleno více místopředsedů, zastupují předsedu v pořadí stanoveném VRR. Předseda nese konečnou odpovědnost za ROP Střední Morava.

**Úřad Regionální rady** zabezpečuje veškeré úkoly spojené s funkcí řídicího orgánu ROP Střední Morava, mimo záležitostí, které jsou svěřeny nebo vyhrazeny VRR a předsedovi RR. ÚRR také plní úkoly spojené s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti RR. V čele ÚRR stojí ředitel, který je nadřízeným všem zaměstnancům ÚRR. Ředitele ÚRR jmenuje a odvolává Výbor RR na návrh předsedy RR. Jmenování ředitele zakládá pracovní poměr ve vztahu k RR.

ÚRR zajišťuje především:

- přijímání projektových žádostí, podávání informací o programu,
- posouzení přijatelnosti, úplnosti a formálních náležitostí projektových žádostí,
- přípravu smluv o poskytnutí dotace,

- monitorování plnění pravidel pro zadávání veřejných zakázek,
- zpracování údajů o výdajích jako podkladů pro certifikaci,
- příprava podkladů pro výroční a závěrečnou zprávu ROP Střední Morava.

### 3. 2.4 Čerpání prostředků z ROP Střední Morava v letech 2007-2013

Průběžný přehled vyhlášených a ukončených výzev v roce 2014 a hodnocení jednotlivých prioritních os ROP Střední Morava je uvedený v tabulce 3.1. Jsou zde informace o dosažení finančního pokroku dle prioritních os. Nejvýznamnějšího finančního pokroku bylo dosaženo v prioritní ose 1 Doprava, kde na konci roku 2014 bylo celkem 257 projektů s podepsanou smlouvou, což představuje 104 % finančních prostředků. S výrazným pokrokem následuje prioritní osa 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu, ke konci roku 2014 zde bylo 578 projektů s podepsanou smlouvou, což představuje 102 % finančních prostředků. Výrazného pokroku bylo dosaženo také v prioritní ose 3 Cestovní ruch, kde na konci roku bylo 284 projektů s podepsanou smlouvou, to činí 93 % finančních prostředků. Pokrok se projevil i v prioritní ose 4 Technická pomoc, zde bylo 26 projektů s podepsanou smlouvou, což je 87 % finančních prostředků z alokace. Z celkové částky proplacené příjemcům na projekty tj. z 521 572 560 EUR byly certifikované prostředky ve výši 459 619 609 EUR, což z tohoto objemu představuje 88 %.

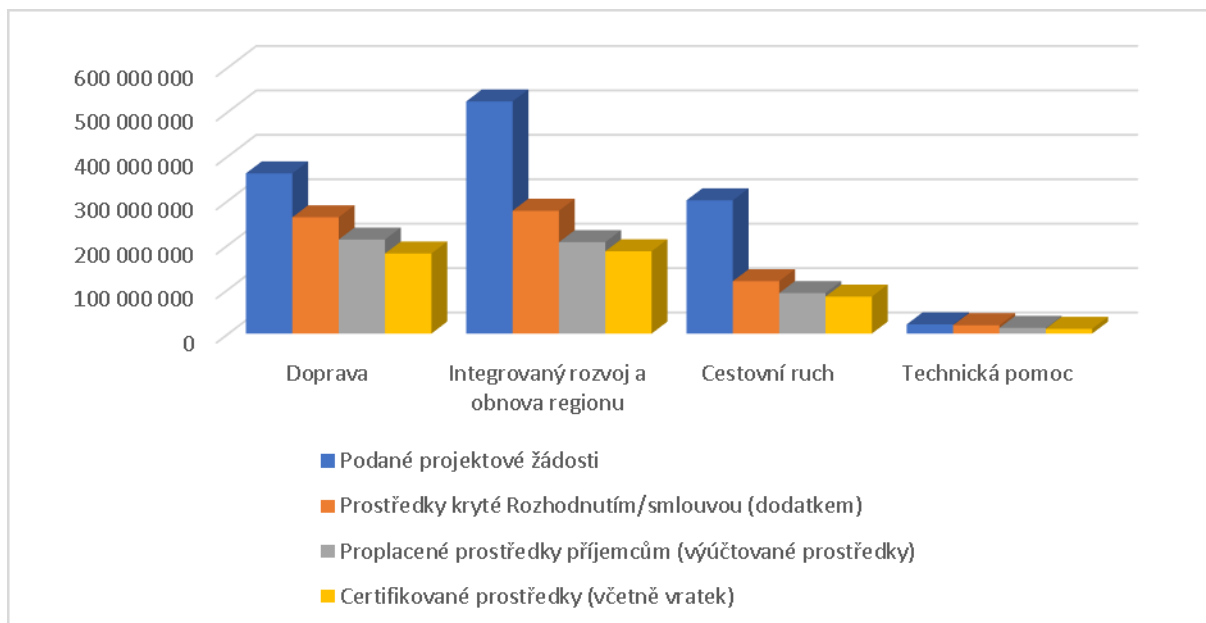
**Tabulka 3.1: Finanční alokace z ROP Střední Morava za období 2007-2013 (v mil. EUR)**

Název prioritní osy	Podané projektové žádosti		Prostředky kryté Rozhodnutím/ smlouvou (dodatkem)		Proplacené prostředky příjemcům (vyúčtované prostředky)	Certifikované prostředky (včetně vratek)
	Počet	EUR	Počet	EUR	EUR	EUR
<b>Doprava</b>	352	360 692 280	257	261 835 535	211 768 962	180 255 879
<b>Integrovaný rozvoj a obnova regionu</b>	1 236	522 621 968	578	276 409 038	205 814 013	185 258 053
<b>Cestovní ruch</b>	745	299 964 783	284	117 938 599	91 175 018	83 318 434
<b>Technická pomoc</b>	28	20 744 205	26	18 814 800	12 814 568	10 787 243
<b>Celkem</b>	<b>2 361</b>	<b>1 204 023 236</b>	<b>1 145</b>	<b>674 997 971</b>	<b>521 572 561</b>	<b>459 619 609</b>

Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

Graficky průběžný přehled vyhlášených a ukončených výzev v roce 2014 a hodnocení jednotlivých prioritních os ROP Střední Morava je vidět v grafu 3.4.

**Graf 3.4: Finanční pokrok dle prioritních os 2007-2013 (v mil. EUR)**



Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

Celkově ROP Střední Morava podpořil v uplynulém programovém období 1260 projektů zaměřených na dopravu, rozvoj měst a obcí a cestovní ruch, které získaly od roku 2007 dotace v souhrnné výši 18,3 miliardy korun pro Olomoucký a Zlínský kraj. ROP Střední Morava dospěl do své závěrečné poslední fáze. Bylo vybudováno a opraveno 301 km silnic II. a III. třídy, modernizací prošlo 120 vzdělávacích zařízení. Více než 200 obcí a měst opravilo své návsi a náměstí a zrekonstruovány či zcela nově vybudovány byly i desítky zdravotních a sociálních zařízení. 84 kulturních památek, muzeí a galerií bylo zrekonstruováno a znovu zpřístupněno veřejnosti. Pro příznivce sportů bylo vybudováno 11 sportovišť, pro cyklisty 177 km cyklostezek. A to je jen malý výčet investic, které ROP Střední Morava podpořil. Díky realizaci těchto projektů vzniklo více než 1000 nových pracovních míst. Všechny peníze už jsou na účtech příjemců dotací, poslední platby z evropských fondů byly v druhé polovině června roku 2016. To byl mezní termín pro vyplacení všech plateb příjemcům, po tomto termínu již pravidla neumožňují cokoli proplatit. Aktuálně probíhají práce na závěrečné zprávě o realizaci programu za celé období 2007-2013 (resp. 2016). Povinností řídicího orgánu ROP je vypracovat závěrečnou zprávu o provádění programu a po schválení



Monitorovacím výborem ROP Střední Morava ji předložit Evropské komisi. Závěrečná zpráva musí být dle ustanovení zaslána Evropské komisi nejpozději do 31. března 2017. Nejzazší termín pro přijetí závěrečné zprávy ze strany Evropské komise, dán lhůtou jeden rok od předložení závěrečných dokumentu je 31. březen 2018. V tabulce 3.2 je uvedena konečná alokací finančních prostředků v rámci jednotlivých prioritních os v programovém období 2007-2013 jak z příspěvku společenství (příspěvek EU v EUR), tak i z národních zdrojů (prostředky veřejné v EUR), součet celkových zdrojů a míru spolufinancování EU v %.

**Tabulka 3.2: Celková alokace finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy ROP Střední Morava v období 2007-2013 pro ČR (v EUR)**

Prioritní osa	Název prioritní osy	Podíl na alokaci	Příspěvek Společenství	Národní zdroje	Celkové zdroje	Míra spolufinancování EU
1	Doprava	37,30 %	251 065 837	44 303 736	295 371 573	85 %
2	Integrovaný rozvoj a obnova regionu	40,50 %	272 012 822	48 002 263	320 015 085	85 %
3	Cestovní ruch	19,00 %	127 471 515	22 494 973	149 966 488	85 %
4	Technická pomoc	3,20 %	21 693 851	3 828 327	25 522 178	85 %
<b>Celkem</b>		<b>100,00 %</b>	<b>672 244 025</b>	<b>118 629 299</b>	<b>790 875 324</b>	

Zdroj: Výroční zpráva o realizaci ROP Střední Morava (2014), vlastní zpracování

### 3. 2.5 Čerpání prostředků z Integrovaného regionálního operačního programu Střední Morava v letech 2014-2020

**Integrovaný regionální operační program (IROP)** navazuje na regionální operační programy a Integrovaný operační program, které poskytovaly podporu v roce 2007–2013. IROP je spravován Ministerstvem pro místní rozvoj a Centrem pro regionální rozvoj ČR.

#### Podporované aktivity:

##### Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony

- Modernizace silnic,
- Ekologická doprava – udržitelné formy dopravy,
- Omezování přírodních rizik a katastrof.

##### Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů

- Rozvoj zdravotních služeb a péče – nákup nemocniční techniky,
- Zvýšení kvality vzdělávání – dotace na školy a další školská zařízení,
- Snížení energetické náročnosti budov – zateplování bytových domů,
- Sociální podnikání a sociální integrace.

#### **Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí**

- eGovernment – informační systém pro veřejnou správu,
- Transparentnost státní správy,
- Rozvoj kulturního a přírodního dědictví,

#### **Komunitně vedený místní rozvoj**

- Zvyšování kvality života ve venkovských oblastech,
- Podpora činností místních akčních skupin,

IROP je široce zaměřený program směřující k vylepšení kvality života v různých částech České republiky formou podpory rozvoje konkurenceschopnosti, infrastruktury, veřejné správy a dalších oblastí. Hlavními oblastmi, do nichž bude podpora směřovat, jsou silnice II., případně III. třídy, dopravní obslužnost, Integrovaný záchranný systém, sociální integrace, sociální podnikání, zdravotnická zařízení s důrazem na špičkovou specializovanou péči, vzdělávání, zlepšení energetické účinnosti v budovách, kulturní památky včetně muzeí, tzv. e-government a územní plánování měst a obcí.

Integrovaný regionální operační program (IROP) byl schválen Evropskou komisí 4. června 2015. Čeští žadatelé z něj mohou získat, započítáme-li národní spolufinancování, přibližně 144 miliard korun (alokace s kofinancováním). Celková alokace z EFRR pro ČR je 4,64 mld. EUR. Kofinancování: 85 % EFRR a 15 % (národní + vlastní spolufinancování).

Řídícím orgánem je MMR ČR, odbor řízení operačních programů – řízení programu, přípravy výzev a pravidel pro žadatele a příjemce, poskytovatel dotace. Zprostředkujícím subjektem je Centrum pro regionální rozvoj České republiky, který má na starost konzultace, příjem a hodnocení žádostí o podporu, administraci změn, administrativní ověřování informací o pokroku, realizaci, udržitelnosti, kontroly na místě, kontroly žádostí o platby a zpracování podkladů pro certifikaci. Od 31. července 2015 jsou vyhlašovány první výzvy k podávání projektů. Cílem IROP je umožnění vyváženého rozvoje území, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.

V tabulce 3.3 jsou uvedeny jednotlivé prioritní osy, typy specifických cílů a jejich alokace finančních prostředků v EUR pro ČR.

**Tabulka 3.3: Alokace finančních prostředků jednotlivých prioritních os IROP 2014-2020 pro ČR (v mld. EUR)**

Prioritní osa	Specifický cíl
<b>1. Infrastruktura (alokace 1,6 mld. EUR)</b>	1.1 silnice
	1.2 veřejná doprava
	1.3 integrovaný záchranný systém
<b>2. Lidé (alokace 1,7 mld. EUR)</b>	2.1 sociální začleňování
	2.2 sociální podnikání
	2.3 zdravotnictví
	2.4 vzdělávání
	2.5 snižování energetické náročnosti
<b>3. Instituce (alokace 0,8 mld. EUR)</b>	3.1 kulturní dědictví
	3.2 elektronizace veřejné správy
	3.3 dokumenty územního rozvoje
<b>4. Rozvoj venkova (alokace 0,39 mld. EUR)</b>	4.1 projekty přes MAS
	4.2 agenda MAS
<b>5. Technická pomoc</b>	řízení, administrace programu

Zdroj: Centrum pro regionální rozvoj ČR (2016), vlastní zpracování

Přehled a popis jednotlivých prioritních os:

#### **Prioritní osa 1 – Infrastruktura**

Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony-prioritní osa cílí na zvýšení konkurenceschopnosti regionů, dosahované zlepšením dostupnosti center ekonomického rozvoje a propojením hlavních dopravních os, zkvalitněním infrastruktury, rozvojem alternativních a šetrných dopravních systémů a zvýšením 10 bezpečnosti regionů při akcentu udržitelného rozvoje. Schopnost adekvátní reakce na nová rizika a jejich eliminace jsou jednou ze základních podmínek dlouhodobého rozvoje konkurenceschopnosti v regionech.

#### **Prioritní osa 2 – Lidé**

Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionu. Dosahování konkurenceschopnosti regionů je podmíněno existencí kvalifikované pracovní síly, stejně jako

kvalitou a dostupností veřejných služeb. Cílem intervencí v této oblasti je odstraňování sociálních disparit a zajištění lepšího přístupu k veřejným službám ve městech i na venkově. S cílem podpory rozvoje lidských zdrojů v regionech a jejich uplatnění na trhu práce rozvíjí IROP podmínky pro zvyšování vzdělanosti obyvatel a reaguje na potřebu sladění vzdělávání a potřeb regionálních trhů práce prostřednictvím opatření směřujících k podpoře kvalifikované a územně diferencované pracovní síly. Neméně důležitá je podpora center vysoce specializované péče, návazné péče a psychiatrické péče, které významně přispívají ke zvýšení efektivnosti zdravotní péče a ke zlepšování kvality života, eliminují rizika sociálního vyloučení a urychlují návrat do zaměstnání a na trh práce. Přínosem pro kvalitu životního prostředí budou opatření zaměřená na energetickou účinnost v oblasti bydlení.

### **Prioritní osa 3 – Instituce**

Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí. Strategický význam má posílení a modernizace institucionální a administrativní kapacity veřejné správy. Interakce mezi ní, obyvateli, neziskovým a podnikatelským sektorem, stejně jako zavádění inovativních řešení při jejím provádění vytváří podmínky a představuje předpoklad pro inteligentní růst a zvýšení konkurenceschopnosti na místní, regionální a národní úrovni. Významným nástrojem této interakce a prostředkem stabilního a udržitelného rozvoje území, jako předpokladu pro plánování sociálních i ekonomických aktivit v něm realizovaných, je kvalitní územní plánování. Územně plánovací dokumenty dávají veřejné správě jasná pravidla, jak rozhodovat o investicích. Díky jejich existenci je rozhodování rychlejší, efektivnější, transparentnější. Tyto nástroje představují komplexní systém, podporující územní soudržnost v souladu s prioritami Strategie Evropa 2020 s prioritou růstu, podporující začlenění, jejíž podstatou je podporovat ekonomiku s vysokou zaměstnaností, jež se bude vyznačovat sociální a územní soudržností. Tyto dokumenty jsou zároveň veřejnou informací, je možné do nich nahlédnout, ve většině případů jsou k dispozici na webových stránkách obce a o všech jsou vedeny informace v Evidenci územně plánovací činnosti. Bez jejich existence by rozhodování o území bylo delší, složitější a v některých případech by umístění záměrů nebylo možné vůbec. Klíčovým prvkem, nutným pro posílení konkurenceschopnosti a vyvážený rozvoj území, je aktivizace potenciálu kulturního dědictví, který tvoří významnou složku místní zaměstnanosti. Zpřístupnění kulturního dědictví se pozitivně projeví v růstu zaměstnanosti a ekonomické konkurenceschopnosti regionů.

#### **Prioritní osa 4 – Rozvoj venkova**

Prioritní osa navazuje na všechny tři předchozí za použití metod komunitně vedeného místního rozvoje. Smyslem je vytváření a rozvoj místních partnerství a místních rozvojových strategií na principu decentralizovaných aktivit, vedených zdola nahoru. Pro osu platí pravidla všech uvedených priorit s tím, že jsou za využití místního partnerství a spolupráce zpracované do strategie komunitně vedeného místního rozvoje.

#### **Prioritní osa 5 – Technická pomoc**

Koncepce prioritní osy vychází ze zkušeností z předchozího programovacího období. Byly vyhodnoceny poznatky z evaluací operačních programů a Národního orgánu pro koordinaci. Hlavní požadavky, které měly vliv na formulaci specifického cíle a aktivit:

- odstraňování komplikovanosti a administrativní náročnosti implementace programu,
- snižování složitosti a časové náročnosti operací při příjmu žádostí o dotaci, sledování realizace projektu, proplácení a kontrolách,
- dopady služebního zákona na postavení, stabilitu a systém vzdělávání pracovníků implementační struktury,
- elektronizace procesů.

V grafu 3.5 je zobrazeno rozdělení finančních prostředků v ČR pro jednotlivé prioritní osy a pro jednotlivé specifické cíle.

**Graf 3.5: Rozdělení finančních prostředků v ČR dle specifických cílů 2014-2020**



Zdroj: Centrum pro regionální rozvoj České republiky (2016), vlastní zpracování

## **IROP Střední Morava**

Nové programové období 2014-2020 již probíhá a o tom, jaké projekty mohou být v budoucnu financovány z evropských peněz ve Zlínském a Olomouckém kraji jedná Regionální stálá konference. Podkladem pro jednání bylo šetření u vytipovaných subjektů, které plánují své investice realizovat s pomocí Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), o který se stará Ministerstvo pro místní rozvoj. Podle předložené situační zprávy je v regionu největší zájem o investice do silnic II. a III. třídy, přepravní terminály, cyklostezky a opatření na zvýšení bezpečnosti dopravy a projekty z oblasti středního školství. Dalším velkým tématem je zdravotnictví a kultura. Podle aktuálních informací je v regionu připraveno několik projektových záměrů, které lze financovat z IROP. Situace se ale může kdykoliv změnit. Záleží na tom, jaké výzvy vyhlásí ministerstvo pro místní rozvoj.

**Ve Zlínském kraji** bylo k (2.1.2017) celkem podáno a zaregistrováno 2672 žádostí a z toho 448 žádostí bylo schváleno. Dotace z EU na schválené žádosti celkem za 4,7 mld. Kč. Z toho schválené žádosti například na „Vybrané úseky silnic II. a III. Třídy“ za 384 mil. Kč, na „Podporu bezpečnosti dopravy a cyklodopravy“ za 4 mil. Kč, na „Výstavbu a modernizaci přestupních terminálů“ za 33 mil. Kč, na „Techniku pro IZS“ za 91 mil. Kč, na „Zvýšení kvality návazné péče“ za 202 mil. Kč, na „Vzdělávací a výcviková střediska IZS“ podané žádosti za 7 mil. Kč, na „Stanice IZS“ podané žádosti za 166 mil. Kč, na „Rozvoj sociálních služeb“ podané žádosti za 127 mil. Kč, na „Infrastrukturu středních a vyšších odborných škol“ podané žádosti za 375 mil. Kč a na „Revitalizace vybraných památek“ za 94 mil. Kč na podané žádosti.

**V Olomouckém kraji** bylo k (2.1.2017) celkem podáno a zaregistrováno 2802 žádostí a z toho 451 žádostí bylo schváleno. Dotace z EU na schválené žádosti celkem za 4,7 mld. Kč. Z toho schválené žádosti například na „Vybrané úseky silnic II. a III. Třídy“ za 12 mil. Kč, na „Podporu bezpečnosti dopravy a cyklodopravy“ za 24 mil. Kč, na „Výstavbu a modernizaci přestupních terminálů“ za 43 mil. Kč, na „Techniku pro IZS“ za 57 mil. Kč, na „Zvýšení kvality návazné péče“ za 191 mil. Kč, na „Stanice IZS“ podané žádosti za 1 mil. Kč, na „Rozvoj sociálních služeb“ podané žádosti za 90 mil. Kč, na „Infrastrukturu středních a vyšších odborných škol“ podané žádosti za 162 mil. Kč a na „Revitalizace vybraných památek“ za 27 mil. Kč na podané žádosti (Monitoring čerpání dotací EU, 2017).

## **4. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ ZDROJŮ EU V ROŽNOVĚ POD RADHOŠTĚM**

Kapitola třetí navazuje na kapitola čtvrtou a je zaměřena na město Rožnov pod Radhoštěm, které spadá do regionálního operačního programu NUTS II Střední Morava a část svých dotací čerpá právě z tohoto operačního programu. V úvodu kapitoly je charakterizována poloha, orgány a hospodaření obce. Další část kapitoly je zaměřena na zhodnocení využití zdrojů EU v obci Rožnov pod Radhoštěm, přehled realizovaných projektů za období 2007-2013 a 2014-2020 a jejich zhodnocení dle kritérií-analýza dokumentů, analýza časových řad, SWOT analýza a komparativní analýzy.

### **4. 1 Charakteristika a správní činnost města Rožnov pod Radhoštěm**

Město Rožnov pod Radhoštěm je situována v severovýchodní části Zlínského kraje a sousedí s Moravskoslezským krajem a na západě a jihu sousedí se správními obvody Zlínského kraje Valašským Meziříčím a Vsetínem. Obec leží v okrese Vsetín ve Zlínském kraji, 17 km severovýchodně od Vsetína na řece Rožnovská Bečva a na úpatí Vsetínských vrchů. Žije zde přibližně 16 tisíc obyvatel.

Město je řízeno starostou, místostarostou, pětičlennou radou obce, osmnácti členy zastupitelstva. Ve městě jsou zřízeny výbory zastupitelstva – kontrolní, finanční a osadní a komise rady města. Město je s pověřeným obecním úřadem. V rámci využití dotací z Evropské Unie, může obec využívat finančních prostředků v rámci cíle: Konvergence. Ve městě jsou využity prostředky jak z tematických operačních programů, tak z regionálního operačního programu NUTS II. Střední Morava.

Město hospodaří podle rozpočtu, který schvaluje Rada obce. Struktura příjmů a výdajů ve městě Rožnov pod Radhoštěm za jednotlivá léta jsou uvedena v tabulce 4.1. Vývoj celkové bilance ukazuje, že město za poslední 4 roky hospodařilo s příjmy celkem 1119 mil. Kč a výdaji celkem 1018 mil. Kč (přebytek 101 mil. Kč). Za 9 let dosáhly příjmy města 2870 mil. Kč a výdaje podobný objem 2787 s mírným přebytkem 83 mil. Kč, což prakticky znamená, že Rožnov dlouhodobě hospodařil vyrovnaně, respektive s mírným přebytkem. V souvislosti využití zdrojů EU uvádím v tabulce 4.1 finanční přehled, který je stěžejní.

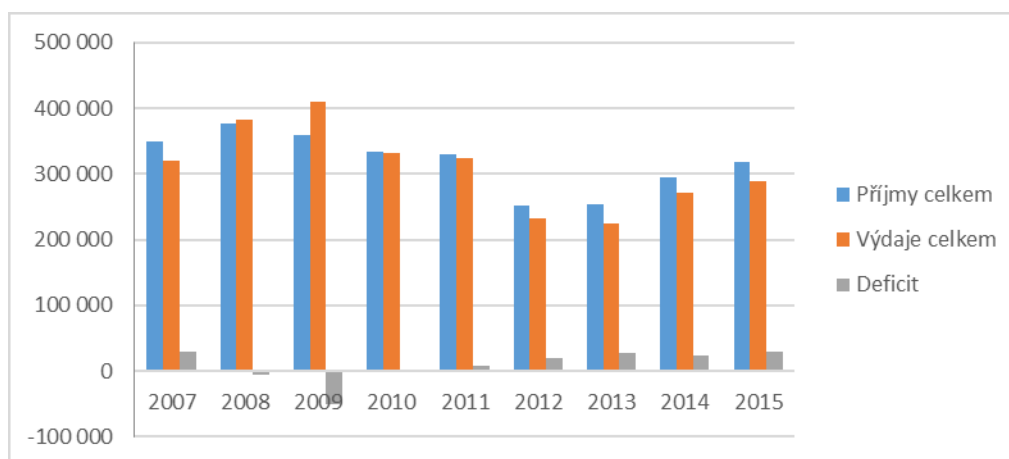
**Tabulka 4.1: Struktura příjmů a výdajů ve městě Rožnov pod Radhoštěm v letech 2007-2015 (v Kč)**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Daňové příjmy</b>	169 277	184 785	157 684	164 805	164 194	178 637	206 343	212 363	216 395
<b>Nedaňové příjmy</b>	27 435	28 498	8 168	9 338	11 352	7 913	5 804	8 996	10 028
<b>Kapitálové příjmy</b>	20 574	14 117	2 366	696	1 320	1	0	1 393	257
<b>Přijaté dotace</b>	131 917	149 183	191 968	159 664	153 817	65 538	40 910	72 081	92 039
<b>Příjmy celkem</b>	<b>349 203</b>	<b>376 583</b>	<b>360 185</b>	<b>334 502</b>	<b>330 682</b>	<b>252 088</b>	<b>253 057</b>	<b>294 833</b>	<b>318 719</b>
<b>Běžné výdaje</b>	287 040	305 989	324 244	307 913	289 820	187 434	195 961	210 478	218 763
<b>Kapitálové výdaje</b>	32 782	76 781	86 493	24 853	33 571	45 071	29 147	60 784	70 065
<b>Výdaje celkem</b>	<b>319 822</b>	<b>382 770</b>	<b>410 737</b>	<b>332 765</b>	<b>323 392</b>	<b>232 505</b>	<b>225 108</b>	<b>271 262</b>	<b>288 828</b>
<b>Saldo příjmů a výdajů</b>	<b>29 381</b>	<b>-6 188</b>	<b>-50 552</b>	<b>1 736</b>	<b>7 290</b>	<b>19 583</b>	<b>27 949</b>	<b>23 571</b>	<b>29 891</b>

Zdroj: Město Rožnov pod Radhoštěm (2016), vlastní zpracování

Město z dlouhodobého hlediska hospodařilo podle zákona rozpočtově správně. Podrobný vývoj rozpočtu znázorňuje graf 4.1. Deficity jsou přirozenou součástí rozpočtu města v situaci zvýšených výdajů například na investice a opravy s tím, že přebytky deficity vyrovnávají. Svou roli zde hraje také řešení cash flow (tok příjmů a výdajů) mezi roky, zejména v období toku větších investičních dotací.

**Graf 4.1: Celkové příjmy a výdaje 2007-2015 v Rožnově pod Radhoštěm (v Kč)**



Zdroj: Rozpočtový výhled města Rožnov pod Radhoštěm (2016), vlastní zpracování

Celkové příjmy a výdaje města měly vcelku stagnační trend s progresí příjmů od roku 2013.

Celkové příjmy a výdaje ovlivnila v delší minulosti vedle dotací následující finanční fakta.



V roce 2009 Světová finanční krize-negativní dopad v rozmezí cca 40 mil. Kč do příjmů. Světová finanční krize způsobila, že z původně očekávaného 9 % růstu daňových příjmů města v roce 2009 byl hluboký propad. Konsolidace úvěru a zásadní zlepšení dluhové služby. Přijata opatření k ozdravení financí a změněna byla finanční politika města. V roce 2012 se změnil systém agendy vyplácení sociálních dávek přesunem na úřady práce. Drobné zlepšení přinesla novela tzv. rozpočtové úročení daní (RUD) v roce 2013, která městu přinesla pozitivum v přesunu dotací na žáky do RUD. Dále působily pozitivně lepší výnosy daní a dotační politika. Struktura příjmů Rožnova se postupně zásadně stabilizovala. Bylo to podníceno růstem podílu daňových příjmů na příjmech celkem. Klesl význam dotací, i když je stále podstatný a prakticky vymizel vliv kapitálových příjmů. Zohledníme-li vliv mimořádných dotací, můžeme s jistotou hovořit o stabilní základně příjmů a velice dobře předvídatelných příjmech. Nedaňové příjmy města ve výši 10 mil. Kč pocházely především z vlastní činnosti 1/2, zejména služeb. Dále sem patří také prodeje nekapitálového majetku a přijaté sankce apod. Daňové příjmy Rožnova představují za běžné situace více než cca 2/3 veškerých příjmů a jejich váha kolísá především ve vazbě na dotace. Podle novely RUD závisí zásadní část daňových příjmů města především na počtu obyvatel, počtu žáků a dalších ukazatelích jako je rozloha katastrálního území. Stabilní a téměř jistá základna příjmů města je někde na úrovni více než 260 mil. Kč ročně (vycházíme z daňových příjmů, snížených nedaňových příjmů a stagnujících běžných dotací), což je za normálních okolností naprostá většina příjmů města a pokrývá to běžné výdaje města. Mandatorní výdaje města ze skutečnosti 2015 činí 192 mil. Kč, vycházíme z běžných výdajů snížených o výdaje na opravy a udržování. Kladný rozdíl příjmů k pokrytí nutných výdajů (mandatorních) je dostatečně zajištěn.

Rožnov využívá dotace, za poslední 4 roky získal 90 mil. Kč mimořádných příjmů, z toho 88 mil. Kč investiční dotace a 2 mil. Kč kapitálových příjmů. Město však za poslední 4 roky investovalo 205 mil. Kč, tj. město přililo za 4 roky k investicím dalších 115 mil. Kč.

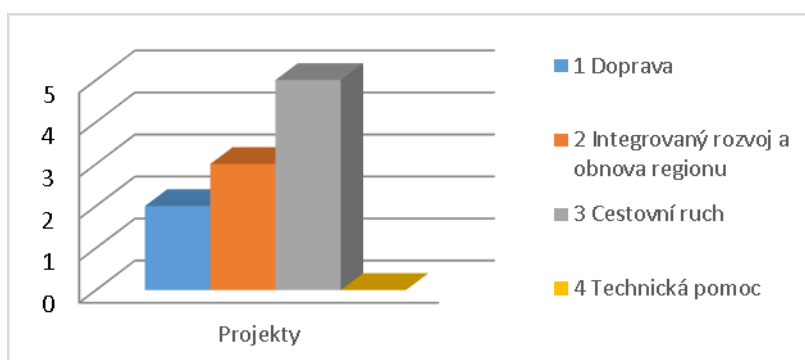
Vždy záleží na smysluplnosti projektů a z okamžitého finančního hlediska jsou žádoucí zejména ty mající vliv na snížení provozních výdajů, zlepšení infrastruktury a podmínek pro podnikání a bydlení. Provozní výdaje město také rostly, zejména opravy, což působilo dobře na stabilitu finančního zdraví.

## 4. 2 Zhodnocení zdrojů EU z ROP Střední Morava pro Rožnov pod Radhoštěm

V této kapitole budou zhodnoceny finanční zdroje EU z ROP Střední Morava ve městě Rožnov pod Radhoštěm v období 2007-2013.

Město Rožnov pod Radhoštěm využívá finanční zdroje EU z programu ROP Střední Morava v rámci zpracovaného strategického dokumentu „**Integrovaný plán rozvoje území Rožnovska**“ (IPRÚ), který vychází z potřeb smysluplného dočerpání finančních prostředků v rámci prioritní osy 3. Cestovní ruch. Cílem tohoto dokumentu bylo nastavit cíle a specifikovat aktivity pro jejich naplňování v rámci strategických cílů a podporovaných aktivit ROP NUTS II Střední Morava v prioritní ose 3 Cestovní ruch. Tento plán konkretizoval následující cíle a strategie pro řešení problému. Hlavním cílem IPRÚ Rožnovsko v období 2007-2013 bylo **Zlepšení atraktivnosti mikroregionu Rožnovsko pro účely cestovního ruchu zlepšením jeho infrastruktury, služeb, informovanosti a propagace**. Mezi specifické cíle patří pokrytí území jednotným navigačním systémem, sítí turistických cílů a provázených vycházkových okruhů a zkvalitnění dopravní dostupnosti-přístupové komunikace, parkoviště. Mezi nejvýznamnější projekty, které nebyly financovány z ROP NUTS II Střední Morava, prioritní osy 3 Cestovní ruch, ale dle výzev jednotlivých podaných projektů patří projekty z prioritní osy 1 doprava jsou to dva projekty a z prioritní osy 2 Integrovaný rozvoj a obnova regionu jsou to tři projekty viz. graf 4.2. V rámci prioritní osy 4 Technická pomoc nebyl uskutečněn žádný projekt.

**Graf 4.2: Počet realizovaných projektů v Rožnově pod Radhoštěm v rámci jednotlivých prioritních os z ROP za období 2007-2013**



Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2007-2013, vlastní zpracování

Přehled schválených projektu je uveden v tabulce 4.2. Z uvedeného přehledu projektů vyplývá, že základní cíle byly postupně plněny a veřejné intervence pomohly zkvalitnit dané území. V tabulce je uveden název projektu, termín realizace, dále celkové náklady vynaložené na projekt a rozdělení finančních nákladů na zdroje veřejné a zdroje v podobě dotací z EU. Z tabulky je zřejmé, že největších celkových nákladů dosáhl projekt s názvem Rekreační bazén na koupališti v Rožnově pod Radhoštěm a co se týká největší částky z dotací z EU je na prvním místě projekt s názvem Cyklostezka údolím Rožnovské Bečvy.

**Tabulka 4.2: Finanční alokace jednotlivých projektů z ROP Střední Morava využité městem Rožnov pod Radhoštěm v období 2007-2013 (v Kč)**

Název projektu	Prioritní osa	Termín	Veřejné zdroje	Dotace z EU v Kč	Celková částka	Dotace EU
<b>Parkoviště Sokolská</b>	2	2008	1 125 488	3 491 207	4 616 695	85,0%
<b>Cyklostezka údolím Rožnovské Bečvy</b>	1	2009	5 073 124	19 808 333	24 881 457	85,0%
<b>Turistické značení mikroregionu Rožnovsko</b>	3	2009	310 686	728 146	1 038 832	85,0%
<b>Jurkovičova rozhledna</b>	3	2010	3 700 000	8 500 000	12 200 000	85,0%
<b>Dětská hřiště</b>	2	2010	453 000	1 417 000	1 870 000	85,0%
<b>Zastávka ul. Ostravská</b>	1	2012	393 727	1 230 395	1 624 122	85,0%
<b>Informační centrum</b>	3	2012	353 728	1 480 512	1 834 240	85,0%
<b>Modernizace a napojení vyznačovací a varovných systémů města Rožnov p. R.</b>	2	2013	389 696	1 169 087	1 558 783	75,0%
<b>Rekreační bazén na koupališti v Rožnov p. R.</b>	3	2014	7 888 449	18 239 246	26 127 695	85,0%
<b>Rekonstrukce ulice Palackého</b>	2	2015	7 900 000	11 300 000	19 200 000	85,0%
<b>Celkem</b>			<b>27 587 898</b>	<b>67 363 925</b>	<b>94 951 824</b>	

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2007-2013, vlastní zpracování

Popis jednotlivých projektů z tabulky č. 4.2:

#### **Parkoviště Sokolská**

Projekt Parkoviště Sokolská řeší nevzhlednou a neudržovanou plochu na ulici Sokolské, při výjezdu z Masarykova náměstí na jihozápadní obchvat města. Předmětem projektu bylo vybudování parkoviště se 46 parkovacími místy.

## **Cyklostezka údolím Rožnovské Bečvy – Rožnov pod Radhoštěm**

Cílem projektu byl rozvoj bezmotorové dopravy v Mikroregionu Rožnovsko a zvýšení bezpečnosti, jednalo se o výstavbu regionálně významné cyklostezky podél břehu Rožnovské Bečvy a zajištění napojení na pátevní síť cyklostezek. Projekt Cyklostezka údolím Rožnovské Bečvy je integrovaný projekt složený ze 7 individuálních projektů: Cyklostezka údolím Rožnovské Bečvy-Zašová, Střítež nad Bečvou, Zubří, Rožnov pod Radhoštěm, Dolní Bečva, Prostřední Bečva a Horní Bečva. Celková výše rozpočtu za všechny úseky činila 135 731 290,- Kč. Celková cena úseku Rožnov pod Radhoštěm je uvedena v tabulce, délka nově vybudovaného úseku cyklostezky je 2,756 km.

## **Turistické značení mikroregionu Rožnovsko**

Předmětem projektu je lepší, jednotnější a efektivnější značení kulturních a turistických cílů v mikroregionu Rožnovsko (obce: Dolní Bečva, Horní Bečva, Hutisko-Solanec, Prostřední Bečva, Rožnov pod Radhoštěm, Valašská Bystřice, Vidče, Vigantice a Zubří). Projekt si kladl za cíl zlepšit informovanost turistů a jejich navedení k význačným kulturním a turistickým cílům na území Rožnovska, a tím zlepšit atraktivnost Rožnovska a přispět k bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

## **Jurkovičova rozhledna**

Cílem projektu bylo vybudovat v Rožnově pod Radhoštěm významnou turistickou destinaci Zlínského kraje, novou atraktivitu-turistický cíl, jelikož Rožnovsko nenabízí dostatek celoročně využitelných atraktivit pro návštěvníky regionu. Zcela nová rozhledna dle návrhu slavného architekta Dušana Sama Jurkoviče dosud ještě nebyla zrealizována. Stavba této rozhledny s širokým výhledem do okolí Beskyd přispěla ke splnění všech výše uvedených cílů.

## **Dětská hřiště Rožnov pod Radhoštěm**

Projekt "Dětská hřiště-Rožnov pod Radhoštěm" zaměřen na optimalizaci a modernizaci dětských hřišť na území města Rožnov pod Radhoštěm, byl realizován z důvodu stále se zvětšující poptávky po možnostech trávení volného času dětí, určený pro děti předškolního věku a jejich rodiče nebo jiné opatrovníky. Cílem projektu byla moderní dětská hřiště, která budou odpovídat současným trendům. Při rekonstrukcích těchto hřišť se použily nejnovější stavební postupy a materiály.

### **Zastávka ul. Ostravská**

Předmětem projektu byla komplexní rekonstrukce autobusové zastávky v městské části Rožnova pod Radhoštěm-Horní Paseky, na silnici první třídy č. 58. Komplexní rekonstrukce zahrnuje vybudování nového samostatného zálivu pro autobus, chodníku a přístřešku a přechodu pro chodce. Přístřešek a přechod pro chodce je projektován s osvětlením. Cílem bylo zvýšení bezpečnosti cestujících a snížení nehodovosti v daném úseku silnice, zvýšení komfortu cestujících, zlepšení plynulosti dopravy a zvýšení atraktivity veřejné dopravy.

### **Informační centrum**

Díky projektu se zrekonstruovala budova č. p. 131 v Rožnově p. R., do které se umístilo informační centrum (IC). Vybuďovalo se zde veřejné WC pro návštěvníky IC i imobilní WC pro osoby s omezenou možností pohybu. Dále nové IC poskytlo návštěvníkům možnost přístupu na internet, zázemí pro prostudování materiálů poskytovaných IC. Pro zajištění potřeb IC a zlepšení kvality jeho služeb se vybuďovaly dostatečné skladové prostory, příruční sklad a také kancelář pro jednání pracovníků IC s dodavateli propagačních materiálů, cestovních kanceláří a dalších. Projekt je určený pro turisty/návštěvníky města Rožnova a mikroregionu Rožnovsko, kteří navštíví informační centrum. Cílem projektu bylo vybudování nových prostor Informačního centra pro návštěvníky města Rožnova p. R. a regionu, které bude otevřeno celoročně.

### **Modernizace a napojení vyrozumívacích a varovných systémů města Rožnov p. R.**

Cílem bylo posílení varovného a informačního systému (dále VIS) ORP Rožnov pod Radhoštěm tak, aby byla ještě více zvýšena jeho účinnost, především v případě zajištění informovanosti obyvatel při mimořádných a krizových situacích ve městě. Realizací projektu tak vznikl moderní, nezávislý systém, který umožní lepší prevenci a přípravu na krizové situace, rychlejší reakci v případě krizové události, včasné varování obyvatelstva v případě ohrožení, zefektivnění práce složek integrovaného záchranného systému a krizového řízení, redukci rozsahu případných škod na životech a majetku obyvatel a návštěvníků města, minimalizaci doby trvání krize a snížení nákladů spojených se zásahem, koordinované odstraňování následků působení negativních faktorů krizových situací.

### **Rekreační bazén na koupališti v Rožnově pod Radhoštěm**

Předmětem projektu byla rekonstrukce a modernizace letního venkovního koupaliště v Rožnově pod Radhoštěm. Objekt nesplňoval nároky návštěvníků na trávení volného času u vody. V rámci projektu došlo k vybudování rekreačního bazénu s vodními atrakcemi a s tím související rekonstrukce objektů bazénového zázemí. Cílem projektu bylo zlepšení kvality poskytovaných služeb turistům i místním návštěvníkům bazénu, zvýšení počtu návštěvníků v této turisticky orientované oblasti a prodloužení délky jejich pobytu a díky tomu i zvýšení atraktivity města, v návaznosti na zvýšení atraktivity města a prodloužení pobytu návštěvníků i zvýšení příjmů podnikatelů v cestovním ruchu v oblasti Rožnovska.

### **Rekonstrukce ulice Palackého**

Projekt řešil rekonstrukci velice frekventované ulice Palackého, což je místní komunikace třetí třídy v nejnavštěvovanější části města. Současný stav ulice nevyhovoval potřebám veřejnosti. Toto veřejné prostranství již vykazovalo známky opotřebení. Stávající povrch byl proveden z žulových kostek, komunikace byla nedostatečně odvodněna, chodníky s asfaltovým povrchem byly zvlněné a místy popraskané a také velmi úzké, umístění osvětlení neodpovídalo požadované funkčnosti a nezabezpečovalo dostatečné osvětlení komunikace. Podstatou projektu byla komplexní rekonstrukce části ulice Palackého, a to v rozsahu rekonstrukce komunikace a parkoviště, chodníku, kanalizace, vodovodu, veřejného osvětlení, sadové úpravy a výsadby zeleně, úpravy kabelů.

## **4. 3. Zhodnocení využití zdrojů EU v Rožnově pod Radhoštěm z operačních programů 2007-2013 a 2014-2020**

V této kapitole budou jednotlivé realizované projekty popsány a následně zhodnoceny v rámci jednotlivých kritérií (jednotlivá kritéria popisuje kapitola 4.3.3). Zhodnocení se týká období 2007-2013 a 2014-2020.

### **4. 3.1 Realizované projekty městem Rožnov pod Radhoštěm za období 2007-2013**

Město Rožnov p. R. v programovém období 2007-2013 čerpalo finanční prostředky z fondů EU v rámci cíle Konvergence ze čtyř níže uvedených operačních programů.

Jednotlivé operační programy:

- Regionální operační program Střední Morava-ROP NUTS II,
- Operační program Životní prostředí (OPŽP),
- Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ),
- Operační program Vzdělání a konkurenceschopnost (OP VK),
- Integrovaný operační program (IOP).

Jednotlivé projekty v rámci jednotlivých operačních programů jsou přehledně specifikované. Je uvedený přesný název projektu, termín realizace, finanční alokace celková, z veřejných zdrojů, ze Státního fondu životního prostředí, z dotací EU a procentuální rozsah dotace. Regionální operační program Střední Morava NUTS II byl již specifikován v kapitole 4.2.

### **1) Projekty financované z Operačního programu Životní prostředí**

Operační program Životní prostředí je podle výše finančních prostředků druhým největším českým operačním programem. V letech 2007-2013 nabízí z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF) téměř 5 miliard eur, z prostředků Státního fondu životního prostředí ČR a státního rozpočtu dalších více než 300 milionů eur. Cílem operačního programu je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí v České republice. Město Rožnov pod Radhoštěm realizovalo z tohoto operačního programu projekty uvedené v příloze č.2.

Mezi nejnákladnější projekt z OPŽP patří projekt Odpadové centrum Rožnov pod Radhoštěm. Tento projekt byl realizován v roce 2015. Celková dotace z fondů EU činila 21 749 127,-Kč. Dotace EU činí 85 %, 5 % je SFŽP a 10 % je z veřejných zdrojů. Předmětem projektu bylo vybudování zcela nového sběrného dvora. Celková předpokládaná roční kapacita odpadového centra cca 3 965 tun odpadu a použitých výrobků, z toho cca 3 610 tun odpadu kategorie ostatní odpad a cca 240 tun odpadu kategorie nebezpečný odpad. Do kapacity se započítal také zpětný odběr vysloužilých elektrozařízení (baterie, žárovky apod.) v množství cca 115 t/rok. Odpadové centrum je vybaveno technickými a technologickými prostředky pro zajištění bezpečného chodu centra. Záměrem bylo umístění na ploše poblíž západní průmyslové zóny na ulici Zuberská. Cílem projektu bylo dlouhodobě zajistit splnění zákonných požadavků na

odpadové hospodářství města a občanům poskytovat potřebné služby v odpadovém hospodářství. Odpady v odpadovém centru se třídí a krátkodobě skladují do označených shromažďovacích prostředků a sběrných nádob. Shromážděné odpady jsou přednostně odváženy k využívání a recyklaci.

## 2) Projekty financované z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost zaměřený na snižování nezaměstnanosti prostřednictvím aktivní politiky trhu práce, profesního vzdělávání, dále na začleňování sociálně vyloučených obyvatel zpět do společnosti, zvyšování kvality veřejné správy a mezinárodní spolupráci v uvedených oblastech.

V městě Rožnov pod Radhoštěm se realizoval v období 2007-2013 pouze jeden projekt uvedený v tabulce 4.3. Dotace EU činila 895 638,-Kč, je to 85 %. Hlavním cílem tohoto projektu Zkvalitnění sociálně-právní ochrany v obci s rozšířenou působností (ORP) Rožnov pod Radhoštěm bylo vytvoření kvalitních podmínek pro systematickou sociální práci v ORP Rožnov pod Radhoštěm, na Sociálním odboru sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD), pomocí naplnění minimálního personálního standardu. Díky projektu byli přijati 2 zcela noví pracovníci OSPOD (hrazení fondem po dobu 12 měsíců). V rámci své práce všichni pracovníci OSPOD společně vytváří „Metodickou příručku“, která je se souborem postupů pro naplnění standardizace do praxe v návaznosti na výkon sociálně-právní ochrany dětí. Dvěma novým pracovníkům se zajistilo nové technické zázemí a v rámci projektu se dovzdělávají (akreditovanými školení MPSV) všichni pracovníci OSPOD Sociálního odboru Městského úřadu Rožnov pod Radhoštěm.

**Tabulka 4.3: Projekt realizovaný v období 2007-2013 z OP LZZ městem Rožnov pod Radhoštěm v období 2007-2013 (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka v Kč	Dotace EU v %
Zkvalitnění sociálně-právní ochrany v ORP Rožnov p. R	2014	158 054	895 638	1 053 692	85 %
<b>Celkem</b>		<b>158 054</b>	<b>895 638</b>	<b>1 053 692</b>	

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2007-2013, vlastní zpracování



### 3) Projekty financované z Operačního programu Vzdělání a konkurenceschopnost

OP VK se zaměřuje na oblast rozvoje lidských zdrojů prostřednictvím vzdělávání ve všech jeho rozmanitých formách s důrazem na komplexní systém celoživotního učení, utváření vhodného prostředí pro výzkumné, vývojové a inovační aktivity a stimulace spolupráce participujících subjektů.

Město Rožnov pod Radhoštěm realizovalo v období 2007-2013 dva projekty uvedené v tabulce 4.4. Projekt zvyšování kvality základního vzdělání v ORP Rožnov pod Radhoštěm byl realizován v roce 2014 a byl celý (100 %) hrazen z fondů EU, celková cena činila 16 512 000,-Kč. Cílem projektu byla podpora žáků ohrožených školním neúspěchem nebo předčasným odchodem ze systému vzdělávání. Na základě individuálně zpracovaného plánu podpory pro tyto žáky probíhají individuální konzultace s psychologem a speciálním pedagogem, byly stanoveny metodické postupy vzdělávání pro tyto žáky za pomoci mentora, uskutečňuje se průběžné individuální vzdělávání každého žáka pedagogy jednotlivých škol (individuální konzultanti), probíhají tripartitní schůzky s rodiči a další aktivity. Do projektu se zapojilo téměř 300 individuálně koučovaných žáků základních škol, 230 pedagogů a 25 vedoucích pracovníků z 12 základních škol rožnovského regionu.

**Tabulka 4.4: Projekty realizované v období 2007-2013 z OP VK v městě Rožnov pod Radhoštěm (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka v Kč	Dotace EU v %
Společnou cestou ke zkvalitnění řízení škol	2010	324 477	1 838 733	2 163 180	85 %
Zvyšování kvality základního vzdělávání v ORP Rožnov pod Radhoštěm	2014		16 512 000	16 512 000	100 %
<b>Celkem</b>		<b>324 477</b>	<b>1 838 733</b>	<b>2 163 180</b>	

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2007-2013, vlastní zpracování

#### 4) Integrovaný operační program

Integrovaný operační program (IOP) je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj: rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury pro oblast sociálních služeb, veřejného zdraví, služeb zaměstnanosti a služeb v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, zlepšování prostředí na sídlištích a rozvoj systémů tvorby územních politik.

Město Rožnov pod Radhoštěm realizovalo v období 2007-2013 projekty uvedené v tabulce 4.5. Mezi cenově nejnákladnější realizovaný projekt patří v rámci operačního programu IOP projekt Technologické centrum a elektronická spisová služba ORP Rožnov p. R. I., II., III., který byl realizovaný v roce 2013 s celkovou dotací EU 3 524 950,-Kč. Cílem projektu bylo zvýšit úroveň elektronické veřejné správy na regionální a místní úrovni a snížit administrativní zatížení občanů, podnikatelů a veřejného sektoru, čehož bude dosaženo díky vybudování technologického centra, jeho propojením se spisovou službou. Tento projekt přispěl k modernizaci územní veřejné správy a ke zkvalitnění a zefektivnění služeb veřejné správy prostřednictvím využití informačních a komunikačních technologií v daném území, a tím podpořil komplexní informatizaci a rozvoj informačních systémů v orgánech veřejné správy.

**Tabulka 4.5: Projekty realizované v období 2007-2013 z IOP městem Rožnov pod Radhoštěm (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka v Kč	Dotace EU v %
Územně analytické podklady obce s rozšířenou působností Rožnov p. R.	2007	83 609	473 781	557 390	85 %
Typový projekt-CZECHPOINT-kontaktní místo	2008	14 090	79 837	93 927	85 %
Úprava územního plánu města Rožnov p. R.	2009	54 180	307 020	361 200	85 %
Technologické centrum a elektronická spisová služba ORP Rožnov p. R., I., II., III.	2013	622 050	3 524 950	4 147 000	85 %
<b>Celkem</b>		<b>773 929</b>	<b>4 385 588</b>	<b>5 159 517</b>	

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2007-2013, vlastní zpracování

#### **4. 3.2 Realizované projekty městem Rožnov pod Radhoštěm za období 2014-2020**

Nové programové období 2014-2020 již probíhá a navazuje na programové období 2007-2013. Ve městě Rožnov pod Radhoštěm se začaly čerpat finanční zdroje z Národního operačního programu. Přehled operačních programů byl již popsán v kapitole 2.3.2.

Operační programy využitých městem Rožnov pod Radhoštěm jsou:

- Operační program Zaměstnanost (OPZ),
- Operační program Životní prostředí (OPŽP),
- Integrovaný regionální operační program (IROP).

Jednotlivé projekty, které se v rámci jednotlivých operačních programu realizovaly jsou přehledně specifikované. Je uvedený přesný název projektu, termín realizace, finanční alokace celková, z veřejných zdrojů a z dotací EU.

##### **1) Projekty financované z IROP**

V tabulce 4.6 jsou uvedeny realizované projekty pro období 2014-2020 z Integrovaného regionálního operačního programu městem Rožnov pod Radhoštěm.

Přiblížíme si projekt Transparentní a bezpečný úřad Rožnov pod Radhoštěm, který vychází ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy s cílem podpořit pokročilé techniky eGovernmentu pořízením informačních a komunikačních technologií. Rozvíjí prostředí pro bezpečné sdílení a oběh dokumentů, prvky elektronického zpracování agend, zkvalitnění informovanosti občanů a zvýšení komfortu poskytování služeb prostřednictvím portálu města a elektronické úřední desky. Byla doplněna technologická infrastruktura pro uskutečnění záměru. Cílem projektu bylo zavádění principů e-vládnutí do veřejné správy, podpoření konkurenceschopnou a na inovacích založenou ekonomiku ČR. Projekt tyto cíle naplňuje především odbouráváním byrokratické zátěže pro občany i instituce, usnadněním a zrychlením úkonů prováděných v zájmu veřejnosti jako předpoklad socioekonomického rozvoje regionu, naplnění vize obousměrně funkčního eGovernmentu. Hlavním cílem podpory eGovernmentu byla především schopnost MěÚ přijímat a pracovat s digitálními dokumenty a daty, podporovat všechny kroky v rámci životního cyklu elektronických

dokumentů, automatizovat výkon agend a obsluhy klienta, rozvíjet podmínky pro úplné elektronické podání.

**Tabulka 4.6: Projekty realizované v období 2014-2020 z IROP městem Rožnov pod Radhoštěm (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka v Kč
Zvýšení dostupnosti služeb sociálního bydlení ve městě Rožnov p. R.	2016	280 093	2 380 793	2 800 933
Noclehárna a denní centrum pro lidi bez domova v Rožnov p. R.	2016			1 040 000
Transparentní a bezpečný úřad Rožnov p. R.	2016	413 100	3 510 000	4 130 000
Územní studie lokalit Balkán, Na Drahách, Pod Chlacholovem, U Sladkého potoka v Rožnov p. R.	2017	24 307	431 211	486 130
Útulek pro psy a kočky	2018	4 035 000	4 165 000	8 200 000
<b>Celkem</b>		<b>4 752 500</b>	<b>10 487 003</b>	<b>16 657 063</b>

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2014-2020, vlastní zpracování

## 2) Projekty financované z Operačního programu Zaměstnanost

Město Rožnov pod Radhoštěm realizovalo z operačního programu Zaměstnanost prozatím pouze jeden projekt uvedený v tabulce 4.7.

**Tabulka 4.7: Projekty realizované v období 2014-2020 z OPZ městem Rožnov pod Radhoštěm (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka v Kč
Modernizace a zefektivnění výkonu veřejné správy ve městě Rožnov pod Radhoštěm	2017			6 100 000
<b>Celkem</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>6 100 000</b>

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm 2014-2020, vlastní zpracování

## 3) Projekty financované z Operačního programu ŽP

Další projekty jsou realizované městem Rožnov pod Radhoštěm z operačního programu Životní prostředí tabulka 4.8.

Projekt Obnova zeleně Městského parku v Rožnově pod Radhoštěm řeší komplexní obnovu zeleně v Městském parku v Rožnově pod Radhoštěm. Pro posílení základních funkcí zeleně a zajištění jejího dlouhodobého progresivního vývoje byly postupně realizovány zdravotní probírky (odstranění stromů a solitérních keřů ve špatném zdravotním stavu bez dlouhodobé perspektivy funkčního setrvání v porostech), ošetření stávajících dřevin (instalace vazby, úprava na bezpečné torzo, regenerace a ozdravení skupin keřů), pěstební zásahy do bylinného patra (založení nových trávníků), dosadba stromů, dřevin a trvalek. Nezbytnou součástí projektové dokumentace bylo zpracování odborných posudků z ornitologického (ptactvo), chiropterického (netopýři) a entomologického průzkumu (hmyz). Hlavním cílem realizace projektu bylo zajištění rozvoje vysoce funkční zeleně v centru města za účelem zvýšení ekologické stability porostu sídelní zeleně, zajištění dlouhodobého kvalitního vývoje dřevin, zvýšení estetické a rekreační funkce parku.

**Tabulka 4.8: Projekty realizované v období 2014-2020 z OPŽP městem Rožnov pod Radhoštěm (v Kč)**

Název projektu	Termín	Veřejné zdroje v Kč	Dotace z EU v Kč	Celková částka V Kč
Obnova zeleně Městského parku v Rožnov p. R.	2016	2 000 000	2 700 000	4 700 000
Energetické úspory budovy Městské policie, Rožnov p. R.	2016	1 420 000	860 000	2 280 000
<b>Celkem</b>		<b>3 420 000</b>	<b>3 560 000</b>	<b>6 980 000</b>

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm (2014-2020), vlastní zpracování

#### **4. 3.3 Zhodnocení realizovaných projektů městem Rožnov pod Radhoštěm podle jednotlivých kritérií**

Tato kapitola je zaměřena na celkové zhodnocení realizovaných projektů městem Rožnov pod Radhoštěm z jednotlivých operačních programů. Je zhodnoceno pouze období 2007-2013, protože období 2014-2020 pro využití datací z EU právě probíhá.

Pro zhodnocení zdrojů EU a realizovaných projektů jsou použita následující kritéria:

- Počet projektů realizovaných z jednotlivých OP,
- Objem celkových dotací z fondů EU z jednotlivých OP,
- Počet projektu dle operačních programů za období 2007-2015,
- Objem celkových dotací z fondů EU z jednotlivých operačních programů za období 2007-2015.

### 1. Počet projektů realizovaných z jednotlivých OP

Nejvíce realizovaných projektů městem Rožnov pod Radhoštěm bylo z operačního programu Životní prostředí. Z tohoto operačního programu bylo realizováno celkem 25 projektů. Z Regionálního operačního programu bylo realizováno 10 projektů. Tento program v rámci realizovaných projektů je na druhém místě. Na třetím místě je Integrovaný operační program se čtyřmi realizovanými projekty, na čtvrtém místě je operační program Vzdělávání a konkurenceschopnost se dvěma realizovanými projekty a na posledním místě je operační program Lidské zdroje a zaměstnanost s jediným realizovaným projektem.

V tabulce 4.9 jsou uvedeny jednotlivé operační programy, ze kterých město Rožnov pod Radhoštěm čerpalo dotace v období 2007-2013 a počet celkem realizovaných projektů v rámci jednotlivých operačních programů.

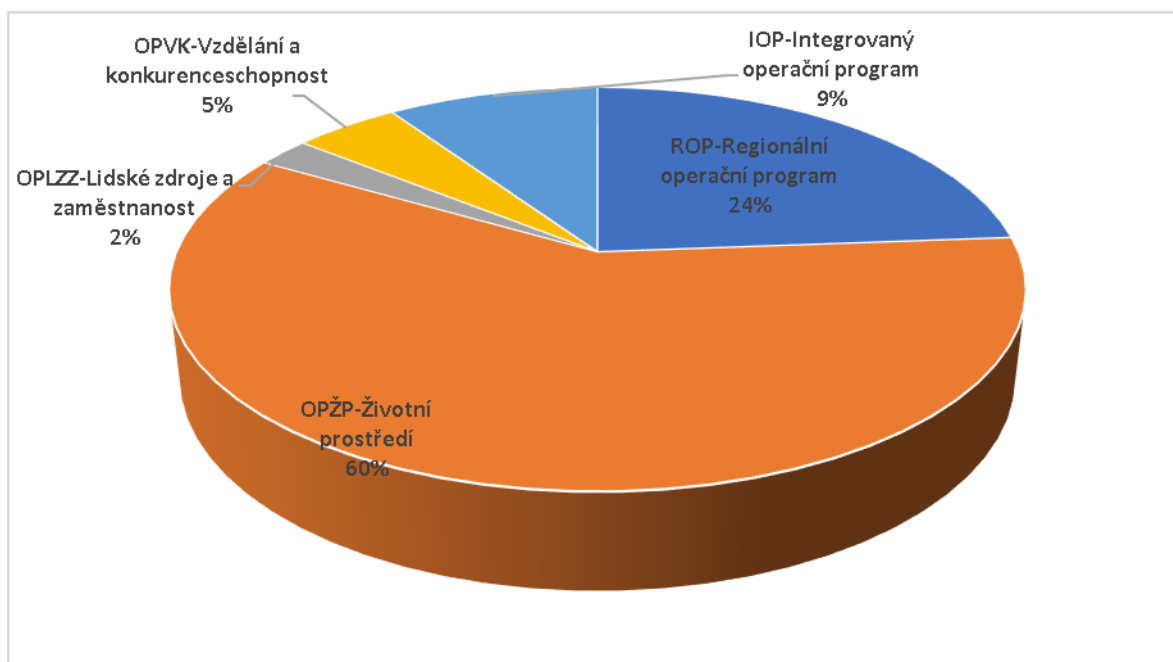
**Tabulka 4.9: Počet realizovaných projektů z jednotlivých operačních programů v období 2007-2013 městem Rožnov pod Radhoštěm**

Typ operačního programu	Počet realizovaných projektů
ROP-Regionální operační program	10
OPŽP-Životní prostředí	25
OPLZZ-Lidské zdroje a zaměstnanost	1
OPVK-Vzdělání a konkurenceschopnost	2
IOP-Integrovaný operační program	4

Zdroj: Interní materiály Města Rožnov pod Radhoštěm (2007-2013), vlastní zpracování

Počty realizovaných projektů městem Rožnov pod Radhoštěm za období 2007-2013 jsou ještě přehledně procentuálně znázorněny v grafu 4.3 dle jednotlivých operačních programů.

**Graf 4.3: Rozdělení realizovaných projektů dle OP využívaných 2007-2013 v Rožnově pod Radhoštěm (v %)**

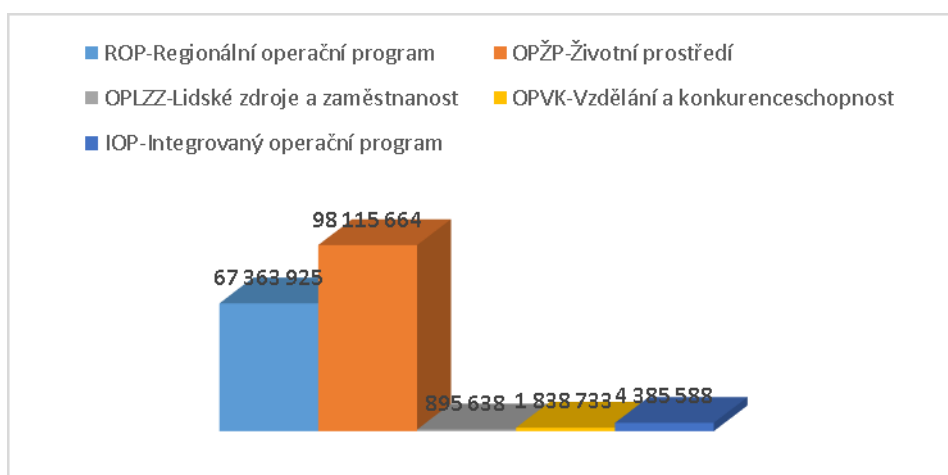


Zdroj: Interní materiály města Rožnov pod Radhoštěm (2007-2013), vlastní zpracování

## 2. Objem celkových dotací z fondů EU z jednotlivých OP

Kritériem je kolik dotací z fondů EU získalo město Rožnov pod Radhoštěm za období 2007-2013 v rámci jednotlivých operačních programů viz. graf 4.4.

**Graf 4.4: Zhodnocení dotací z EU z jednotlivých OP 2007-2013 v Rožnově pod Radhoštěm (v Kč)**



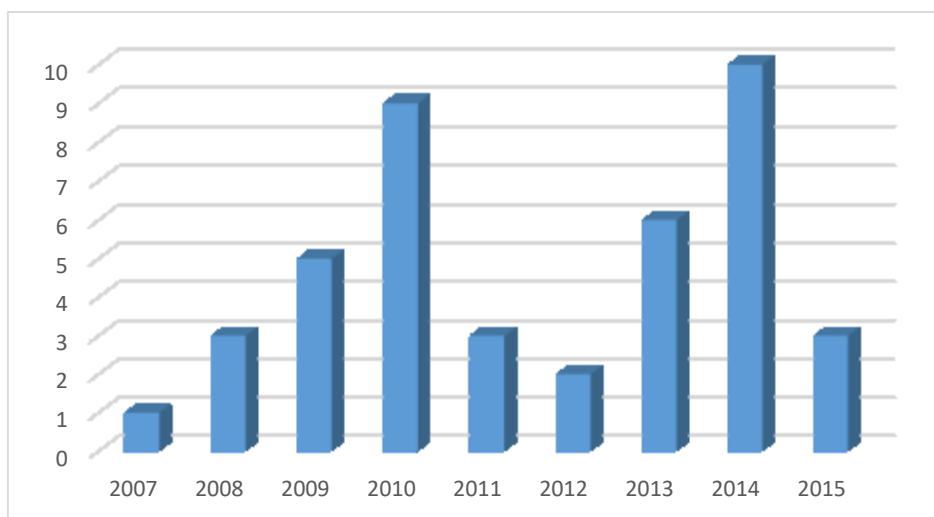
Zdroj: Interní materiály města Rožnov pod Radhoštěm (2007-2013), vlastní zpracování

V grafu je uveden objem celkových dotací z fondů Evropské unie, které byly celkově rozděleny na jednotlivé operační programy městem Rožnov pod Radhoštěm v období 2007-2013. Nejvíce bylo alokováno finančních prostředků z operačního programu Životní prostředí a to v celkové částce 98 115 664,- Kč, následuje regionální operační program s celkovou částkou 67 363 925,-Kč, dále za ním je Integrovaný operační program s celkovou alokací 4 385 588,-Kč, následuje operační program Vzdělání a konkurenceschopnost s celkovou částkou 1 838 733,-Kč a na posledním místě je operační program Lidské zdroje a zaměstnanost s částkou 895 638,-Kč.

### 3. Počet projektů dle operačních programů za období 2007-2015

Je zde znázorněný počet realizovaných projektů městem Rožnov pod Radhoštěm v jednotlivých letech v období 2007-2013. V grafu 4.5 jsou uvedeny i roky 2014 a 2015, které by v podstatě měly spadat do nového dotačního období 2014-2020. Z důvodu opoždění dotačního období v důsledku zaregistrování projektů, úpravy struktury financování a zpomalení administrace projektových žádostí jsou roky 2014 a 2015 také zahrnuty do období 2007-2013.

**Graf 4.5: Počet realizovaných projektů z operačních programů městem Rožnov pod Radhoštěm za jednotlivé roky 2007-2015**



Zdroj: Interní materiály města Rožnov pod Radhoštěm (2007-2013), vlastní zpracování

V grafu jsou dále přehledně znázorněny jednotlivé roky s uvedeným počtem realizovaných

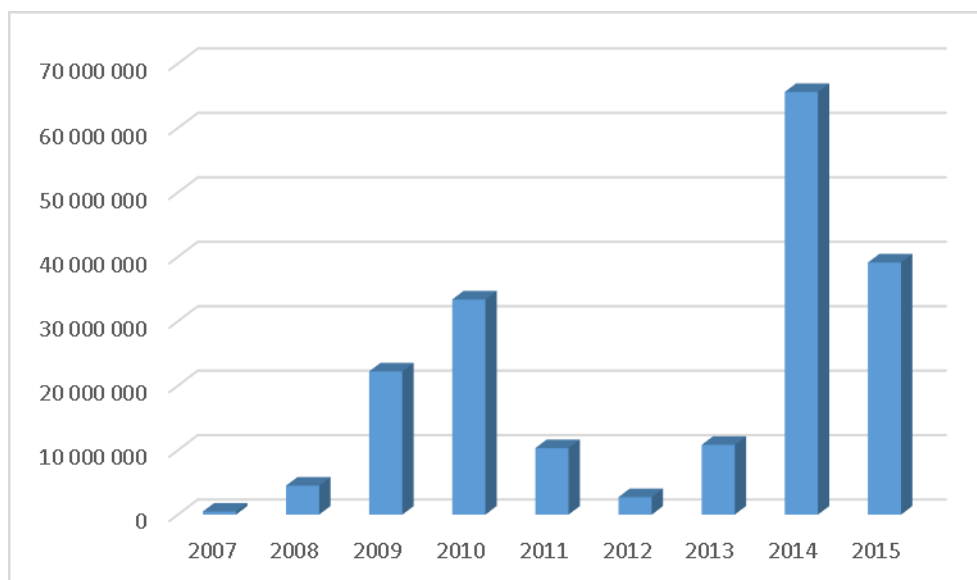


projektů. Je zajímavé, že nejvíc projektů bylo realizováno v roce 2014, bylo to z důvodu potřeby využití nevyčerpaných dotací. Rok 2010 patří hned po roce 2014 k druhému roku, kdy se realizovalo nejvíc projektů, jedná se o realizaci devíti projektů. Nejmenší počet realizovaných projektů je zaznamenán v roce 2007, jedná se pouze o jeden projekt. Důvodem byla zdlouhavá příprava a časté úpravy případných nesrovnalostí a pravidel pro čerpání dotací. V roce 2008, 2011 a 2015 byl realizován stejný počet projektů a to tři projekty

#### **4. Objem celkových dotací z fondů EU z jednotlivých operačních programů za období 2007-2015**

Záměrem tohoto zhodnocení bylo určit celkový objem dotací z fondů EU z jednotlivých operačních programů za jednotlivé období od roku 2007-2015, které čerpalo město Rožnov pod Radhoštěm. Graf 4.6 znázorňuje, že v roce 2014 bylo čerpáno nejvíce dotací z fondů EU a to ve výši 65 573 240,-Kč, v tomto roce bylo také realizováno nejvíc projektů. V roce 2010 byly čerpány dotace EU o objemu 33 375 710,-Kč. Nejmenší objem dotací EU byl čerpán v roce 2007 a také v roce 2012. Vzhledem k tomu, že v roce 2015 byly realizovány pouze tři projekty, bylo čerpáno celkem 39 119 127,-Kč dotací EU. Ne vždy platí kritéria, že čím bude realizováno více projektů, tím bude objem dotací EU větší, což je názorný příklad.

**Graf 4.6: Objem celkových dotací z fondů EU v obci Rožnov pod Radhoštěm za jednotlivé roky 2007-2015 (v Kč)**



Zdroj: Interní materiály města Rožnov pod Radhoštěm (2007-2013), vlastní zpracování

#### 4. 4 Zhodnocení dotací z EU s využitím SWOT analýzy

V kapitole byla provedena SWOT analýza města Rožnov pod Radhoštěm v souvislosti dalších možností využití dotací z fondů EU viz. tabulka 4.10.

**Tabulka 4.10: SWOT analýza města Rožnov pod Radhoštěm**

<b>Silné stránky</b>	<b>Slabé stránky</b>
Poloha města Vedení města Úspěšné projekty Památky	Náročnost přípravy dokumentace Financování projektů Kultura
<b>Příležitosti</b>	<b>Hrozby</b>
Valašské muzeum v přírodě Území Rožnovska Rozvoj podnikání ve městě Základní a mateřské školy	Přírodní katastrofy Nové programové období Životní prostředí Dotační politika

Zdroj: Vlastní zpracování

##### **Silné stránky**

**Poloha města**-umožňuje napojení na jeden z hlavních silničních tahů ČR ve směru západ-východ. Je zde dobrá dopravní obsluha města autobusovou i železniční dopravu, přestupní uzel je v blízkosti centra. Město je napojeno na stávající i připravované cyklistické trasy. Uskutečněný obchvat centra města i výhledově další propojení severovýchodně centra umožní redukci dopravy v centru, pro tuto realizaci může město využít žádosti o dotace z EU. Poloha města umožňuje taky dobré podmínky pro letní i zimní turistiku.

**Vedení města**-Rožnov pod Radhoštěm je obcí s rozšířenou působností má kvalifikovaný tým pracovníků městského úřadu. Zřízený odbor strategického rozvoje a investic, využívá úspěšně čerpání dotací z EU.

**Úspěšné projekty**-mezi silné stránky obce patří úspěšně čerpání a využívání dotací z fondů EU. Byly čerpány dotace v programovém období 2007-2013 a probíhá čerpání dotací v programovém období 2014-2020. Tato pozitiva mají význam pro podávání dalších žádostí.

**Památky**-ve městě se nachází několik významných památek, na které byly v rámci současného i minulého programového období úspěšně čerpány dotace. Do budoucna je možné využít dotace z EU na další realizace, rekonstrukce nebo údržbu památek. Existence Valašského muzea v přírodě má pro město velký význam jednak pro pořádání kulturních akcí a zároveň přitahuje a je hlavním cílem turistů.

## **Slabé stránky**

**Náročnost přípravy dokumentace**-vypracování a vedení projektu je spojeno s velkým množstvím příprav a dokumentace. Ty jsou náročné jednak časově, jednak administrativně.

**Financování projektů**-projekty musí být částečně hrazeny z vlastních zdrojů. Nedostatek vlastních finančních prostředků na realizaci projektu, proto město využívá možnosti čerpání dotací z EU, ale samozřejmě si peníze i půjčuje v rámci úvěru. Dle finanční analýzy Rožnov pod Radhoštěm dlouhodobě hospodaří vyrovnaně.

**Kultura**-nedostatečné zázemí pro činnost kulturních spolků, nedostatečné prostory knihovny a Střediska volného času. Chybí kulturní dům, kino je v havarijním stavu. To jsou velmi slabé stránky města Rožnov pod Radhoštěm a pro realizaci těchto projektů, které jsou součástí akčního plánu, se využijí finanční prostředky z fondů Evropské unie. Mnoho dotačních titulů se nejeví jako vhodných, předpokládáné jsou dotační tituly IROP a OP ŽP.

## **Příležitosti**

**Valašské muzeum v přírodě** – kvalitnější využití silných stránek města v oblasti kultury pro tuzemský a mezinárodní cestovní ruch. Kulturní život v obci a propagace obce je z velké části spojena s muzeem. Lze tedy očekávat, že projekty spojené s touto památkou by mohly být i v budoucnu úspěšné.

**Území Rožnovska**-podpora cestovního ruchu, vytváří potenciál pro vytváření projektů spojených s rozvojem turismu, rozšíření sítě cyklotras a cyklostezek, plné využití historického potenciálu mikroregionu, projektů spojených s ochranou krajiny.

**Rozvoj podnikání ve městě** – využití možnosti pomoci ze strukturálních fondů EU pro rozvoj podnikání a služeb. To přináší více pracovních příležitostí a v neposlední řadě více peněz do obecního rozpočtu. Vyšší výnos z daní lze využít k rozvoji města.

**Základní a mateřské školy** – mezi úspěšné projekty patří, snížení energetické náročnosti např. zateplení budov, projekt na zvýšení kvality základního vzdělání a projekt společnou cestou ke zkvalitnění řízení škol.

## **Hrozby**

**Přírodní katastrofy** – riziko velkých povodní, území náchylné k sesuvům, ohrožení kvality

povrchových a podzemních vod z důvodu provozu kamionové dopravy v ochranném pásmu řeky Rožnovské Bečvy. Případné opravy mají významný vliv na rozpočet města. V rámci těchto přírodních katastrof může docházet i k výraznému zadlužení, což ovlivňuje další aktivity města.

**Nové programové období** – současně probíhá nové programové období 2014-2020. Dochází k finanční a organizační nepřipravenosti na využití prostředků EU. Některé možnosti využití programu v novém období nejsou ještě upřesněny. Není tedy jisté, na jaké operační podmínky bude mít město nárok, splní-li podmínky pro získání dotací, případně jaké bude rozdělení financí v rámci jednotlivých operačních programů.

**Životní prostředí** – narůstající doprava a vzdálené zdroje (např. DEZA, průmyslový areál) mají vliv na kvalitu ovzduší a produkci znečištění.

**Dotační politika** – nedostatek vlastních finančních prostředků na realizaci projektu. Nárůst administrativy v důsledku nové legislativy, špatná a pozdní informovanost o nové legislativě. Finanční a organizační nepřipravenost na využití prostředků EU.

### **Návrhy a doporučení k dalšímu využití zdrojů EU v Rožnově pod Radhoštěm**

Pro Českou republiku je vyčleněno pro právě probíhající období 2014-2020 méně finančních prostředků, které mohou žadatele čerpat než v období 2007-2013. Podstatná změna se týká i ve struktuře operačních programů. Mezi změny pro právě probíhajícího období patří zjednodušení celého systému, optimalizace administrativních postupů, zavedení srozumitelných pravidel, snížení ze tří cílů na dva. Dva stanovené cíle „**Investice pro růst a zaměstnanost**“ a „**Evropská územní spolupráce**“ budou uskutečňovány prostřednictvím Operačních programů, kterých bude oproti původním 25 nově pouze 15. Město Rožnov pod Radhoštěm, které již začalo čerpat dotace z programového období 2014-2020 doporučuji pokračovat v čerpání z Integrovaného regionálního operačního programu v důsledku naplňování „Strategického plánu rozvoje města Rožnov pod Radhoštěm“ (viz. příloha č.2). Pro postupnou realizaci Strategického plánu je vypracován a schválen „Akčního plán rozvoje města Rožnov pod Radhoštěm“.

Mezi jednotlivé problémové okruhy strategického plánu patří:

- Hospodářský rozvoj,
- Infrastruktura,

- Cestovní ruch,
- Životní prostředí,
- Vzdělání, kultura a sport,
- Sociální služby, zdravotnictví a bydlení,
- Veřejná správa.

Celkové odhadované náklady na realizaci všech návrhů v Akčním plánu města Rožnov pod Radhoštěm jsou 319,7 milionu korun na celé nové období 2014-2020. Prozatím jsou to jen odhady, které budou upřesněny při realizaci. Pro naplnění strategické vize rozvoje města do roku 2020, je potřeba získat maximální množství dotací, které budou použity na tyto realizace jednotlivých aktivit.

## 5. ZÁVĚR

Česká republika spadá do třech programových období. Cílem bakalářské práce byla analýza využití zdrojů EU ve městě Rožnov pod Radhoštěm spolufinancovaných ze strukturálních fondů v druhém programovém období 2007-2013, které proběhlo a v třetím programovém období 2014-2020, které právě probíhá. Strukturální fondy jsou významným nástrojem pomoci územně samosprávných celků a jejich využívání přispívá k sociálně-ekonomickému rozvoji města.

Bakalářské práce se nejdříve zaměřila na vymezení pojmů regionální a strukturální politiky a na vymezení jednotlivých operačních programů uplatňovaných v České republice. Následuje analýza vybraného regionu soudržnosti Střední Morava z hlediska využití finančních prostředků vztahující se k této oblasti. Celkově ROP Střední Morava podpořil v uplynulém programovém období 1260 projektů zaměřených na dopravu, rozvoj měst a obcí a cestovní ruch, které získaly od roku 2007 dotace v souhrnné výši 18,3 miliardy korun pro Olomoucký a Zlínský kraj. Poslední část práce je zaměřena na zhodnocení využití zdrojů EU města Rožnov pod Radhoštěm, které spadá do Regionu soudržnosti Střední Morava. Cílem práce byla postupná analýza a zhodnocení přínosu realizovaných projektů podle jednotlivých kritérií z interních materiálů ve městě Rožnov pod Radhoštěm, pro odhalení objemu finančních prostředků, které město Rožnov pod Radhoštěm čerpalo za období 2007-2013, 2014-2020, dále k jakým účelům byly finanční prostředky využity a z kterých operačních programů byly realizovány. Pomoci SWOT analýzy byly vymezeny silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby města ve vztahu k dalším možnostem čerpání dotací ze strukturálních fondů. Cíl práce byl splněn.

Celkem město Rožnov pod Radhoštěm vyčerpalo 172,6 mil. Kč ze zdrojů EU z programového období 2007-2013. Na základě zhodnocení bylo zjištěno, že město Rožnov pod Radhoštěm čerpalo v období 2007-2013 z pěti operačních programů. Konkrétně z Regionálního operačního programu (ROP) čerpala 67,4 mil. Kč, což je 24 % z celkových získaných dotací EU, z Operačního programu Životní prostředí (OPŽP) ve výši 98,1 mil. Kč (60 %), z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OPLZZ) 0,9 mil. Kč (2 %), z Operačního programu Vzdělání a konkurenceschopnost (OPVK) 1,8 mil. Kč (5 %) a z posledního Integrovaného operačního programu (IOP) ve výši 4,4 mil. Kč, což je (9 %). Nejvíce projektů bylo financováno z Operačního programu Životní prostředí (25 projektů),

z Regionálního operačního programu to bylo 10 projektů, z Integrovaného operačního programu to byly 4 projekty, z Operačního programu Vzdělání a konkurenceschopnost jen 2 projekty a z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost byl realizován pouze 1 projekt.

V rámci sledovaného období bylo nejvíce projektů realizováno v roce 2014 (10 projektů), i když je to rok, které by měl spadat do programového období 2014-2020. Druhým rokem, kdy se realizovalo nejvíce projektů byl rok 2010 (9 projektů). V roce 2008, 2011 a 2015 se realizovalo po třech projektech. Nejmenší počet realizovaných projektů je zaznamenán v roce 2007, jedná se pouze o jeden projekt.

V programovém období 2014-2020 prozatím město čerpalo celkem 18,4 mil. Kč a to z následujících operačních programů-Operační program Zaměstnanost (OPZ), Operační program Životní prostředí (OPŽP) a Integrovaný regionální operační program (IROP). Vzhledem k tomu, že toto programové období právě probíhá, nebyla provedeno zhodnocení tohoto programového období.

Celkové čerpání finančních prostředků ze strukturálních a investičních fondů bylo pro město Rožnov pod Radhoštěm přínosné. Město tak získalo možnost realizovat projekty, které by bez pomoci dotací z fondů EU, vzhledem k rozpočtu byly těžko realizovatelné. Dotace EU byly využity účelně. Městu Rožnov pod Radhoštěm je doporučeno pokračovat a využívat čerpání dotací v programovém období 2014-2020 z Integrovaného regionálního operačního programu k naplnění strategické vize-globálního cíle pro další rozvoj města Rožnov pod Radhoštěm.

## POUŽITÁ LITERATURA

### Odborná kniha

CVIK, Eva Daniela. *Právní aspekty financování regionu soudržnosti*. Ostrava: Key Publishing s. r. o., 2016. 162 s. ISBN 978-80-7418-262-4.

KADERÁBKOVÁ, Jaroslava a Jitka PEKOVÁ. *Územní samospráva – udržitelný rozvoj a finance*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 297 s. ISBN 978-80-7357-910-4.

KERN, Jiří. *Teoretická a metodologická báze regionální politiky*. Ostrava: VŠB-Technická universita, Ekonomická fakulta 1997. 131 s. ISBN 80-7078-524-1.

STÉJSKAL, Jan a Jaroslav KOVÁRNÍK. *Regionální politika a její nástroje*. 1.vyd. Praha: Portál s. r. o., 2009. 216 s. ISBN 978-80-7367-588-2.

VANHOVE, Norbert a Leonardus Hendrik KLAASSEN. *Regional policy: a European approach*. 2nd ed. Aldershot: Gower, c1987. ISBN 0-566-05413-2.

ZAHRADNÍK, Petr. *Kohezní politika Evropské unie*. Praha: C. H. Beck, 2017. 656 s. ISBN 978-80-7400-527-5

### Elektronické dokumenty a ostatní

CENTRUM INVESTIC, ROZVOJE A INOVACÍ, *Monitoring čerpání dotací EU v programovém období 2014-2020 ze dne 2.leden 2018* [online]. CIRI (2.1.2018) Dostupné z: <http://www.cirihk.cz/dotace-2014-2020.html>

CENTRUM PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ ČESKÉ REPUBLIKY, *Aktuální možnosti čerpání dotací z IROP ze dne 31.srpna 2016* [online]. CRR (31.8.2016) Dostupné z: [http://www.arr-nisa.cz/iware\\_cz/files/Seminar\\_BF\\_2016/06\\_Valentova\\_CRR\\_Obce.pdf](http://www.arr-nisa.cz/iware_cz/files/Seminar_BF_2016/06_Valentova_CRR_Obce.pdf)

DENÍK VEŘEJNÉ SPRÁVY, *Článek ze dne 20. prosince 2017* [online]. DVS (20.12.2017) Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp>

DOTACE EU, *Programové období 2007-2013* [online]. Dostupné z: <http://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/Programove-obdobi-2007-2013>



DOTACE EU, *Programové období 2014-2020* [online]. Dostupné z:  
<http://www.dotaceeu.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Operacni-programy>

EUROSKOP, *Správní členění (systém NUTS)* [online]. Dostupné z:  
<https://www.euroskop.cz/8642/sekce/spravni-cleneni-system-nuts/>

EVROPSKÁ UNIE, *Operační programy řízené MMR* [online]. Dostupné z:  
<https://www.mmr.cz/cs/Evropska-unie/Operacni-programy-rizene-MMR>

EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ A INVESTIČNÍ FONDY ČR, *Regiony regionální politiky* [online]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU/Regiony-regionalni-politiky-EU>

KRAJ ZLINSKÝ, *Evropské peníze ze dne 4. února 2016* [online]. Zlínský kraj (4.2.2016)  
Dostupné z: <https://www.kr-zlinsky.cz/o-evropske-penize-je-ve-zlinskem-kraji-stale-zajem-ale-rozhoduji-o-nich-uz-ministerstva-aktuality-12883.html>

MAGAZÍN ROP 2016 Č.1, *Ze dne 22. července 2016* [online]. ROP (22.7.2016) Dostupné z:  
<http://www.rr-strednimorava.cz/file/5566>

NÁRODNÍ SÍŤ MÍSTNÍCH AKČNÍCH SKUPIN ČESKÉ REPUBLIKY, *IROP info* [online].  
Dostupné z: <http://nsmascr.cz/irop/>

OPŽP, *2007-2013* Dostupné z: <http://www.opzp2007-2013.cz/sekce/16/strucne-o-opzp/>

ROP STŘEDNÍ MORAVA, *Výroční zpráva 2014 ze dne 27. srpna 2015* [online]. Rop (27.8.2015) Dostupné z: <http://www.rr-strednimorava.cz/file/5311>

ROŽNOV POD RADHOŠTĚM, *Úspěšné projekty* [online]. Dostupné z:  
<http://www.roznov.cz/uspesne-projekty/ds-1003/p1=14101>

ROŽNOV POD RADHOŠTĚM, *Strategie a koncepce* [online].  
Dostupné z: <http://www.roznov.cz/strategie-a-koncepce/ds-1158/p1=2937>

STRATEGIE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE ČR, *2007-2013* [online]. Dostupné z:  
<http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Regionalni-rozvoj/Koncepce-Strategie/Archiv/Strategie-regionalniho-rozvoje-Ceske-republiky-na-roky-2007-2013>

STRUKTURÁLNÍ FONDY, IROP [online]. Dostupné z:  
<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Evropske-fondy-v-CR/2014-2020/Operacni-programy/List/Integrovani-regionalni-operacni-program>

## **Seznam zkratek**

ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
EUR	Evropská měna EURO
ESF	Evropský sociální fond
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
ERDF	European Regional Development Fund
EAFRD	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
EMFF	Evropský námořní a rybářský fond
EGF	Evropský globalizační fond
FS	Fond soudržnosti
HDP	Hrubý domácí produkt
HSS	Hospodářská a sociální soudržnost
IOP	Integrovaný operační program
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
IZS	Integrovaný záchranný systém
IC	Informační centrum
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MŠ	Mateřská škola
NSRR	Národní strategický referenční rámec
NUTS	Nomenklatura územních statistických jednotek, z francouzského slova La Nomenclature Unites Territoriales Statistique
OP	Operační program
OP LZZ	Operační program lidské zdroje a zaměstnanost
OP VK	Operační program vzdělání a konkurenceschopnost
OPŽP	Operační program životní prostředí
ORP	Obec s rozšířenou působností
ROP	Regionální operační program
RR	Regionální rada

SF Státní fond

SWOT S=Strengths (Silné stránky), W=Weaknesses (Slabé stránky), O=Opportunities (Příležitosti), T=Threats (Hrozby)

ÚRR Úřad regionální rady

VRR Výbor regionální rady

VIS Varovný informační systém

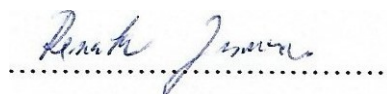
ZŠ Základní škola

## **Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce**

Prohlašuji, že

– jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou (bakalářskou) práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. — autorský zákon, zejména 35 — užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a 60 — školní dílo; – beru na vědomí, že Vysoká škola báňská — Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠBTUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (S 35 odst. 3); – souhlasím s tím, že diplomová (bakalářská) práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VSB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové (bakalářské) práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové (bakalářské) práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO; – bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu 12 odst. 4 autorského zákona; – bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou (bakalářskou) práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

Ve Valašském Meziříčí dne 11.5.2018



jméno a příjmení studenta